



**Tervise  
Arengu  
Instituut**

# **Alkoholi litsentsisüsteemid Euroopas**

---

**Analüüs**

**Tallinn 2024**

Tervise Arengu Instituut

# Alkoholi litsentsisüsteemid Euroopas

Analüüs

Krista Tarlap

---

Tallinn 2024

# Sisukord

Tabelid.....	4
Mõisted.....	5
Lühikokkuvõte .....	6
Sissejuhatus.....	7
Litsentsisüsteemide tüübid .....	7
Litsentsisüsteemi kehtestamise põhjused .....	9
Litsentsisüsteemid ja alkoholi kättesaadavuse vähendamine.....	10
Livingston jt (2007) .....	11
Campbell jt (2009).....	11
Popova jt (2009) .....	12
Bryden jt (2012) .....	12
Sherk jt (2018) .....	13
Euroopa Komisjoni ja WHO soovitused.....	13
Ülevaade Euroopa riikide litsentsisüsteemidest .....	14
Iirimaa, Šotimaa ja Soome alkoholi litsentsisüsteemi kirjeldused.....	26
Soome alkoholi litsentsisüsteem.....	27
Ajalugu .....	27
Süsteemi ülesehitus .....	27
Litsentside väljaandmine.....	28
Järelevalve.....	30
Litsentsitasud .....	30
Muud nõuded.....	31
Hinnang süsteemile .....	31
Tulevik.....	31
Iirimaa alkoholi litsentsisüsteem .....	32
Ajalugu .....	32
Litsentsisüsteemi seos rahvatervise eesmärkidega.....	32
Süsteemi ülesehitus .....	33
Litsentside väljaandmine.....	34
Järelevalve.....	36
Litsentsitasud .....	36
Muud nõuded.....	37

Hinnang süsteemile .....	37
Tulevik.....	37
Šotimaa alkoholi litsentsisüsteem.....	38
Ajalugu .....	38
Süsteemi ülesehitus .....	38
Litsentside väljaandmine .....	39
Järelevalve.....	40
Litsentsitasud .....	41
Muud nõuded.....	41
Hinnang süsteemile .....	42
Tulevik.....	42
Soovitused .....	43
Kasutatud kirjandus .....	44
Lisa 1. Alkoholi litsentsisüsteemid Euroopas – küsitlusuuringu ankeet .....	49
Lisa 2. Soome, Iirimaa ja Šotimaa alkoholi litsentsisüsteemide võrdlus .....	57

# Tabelid

<b>Tabel 1.</b> Litsentsi vajalikkus alkoholi jaemüügiks või serveerimiseks Euroopa riikides (WHO, 2016 & 2019; TAI, 2024) .....	16
<b>Tabel 2.</b> Litsentsinõuded erinevat tüüpi asutustes, alkoholi tüübi alusel (TAI, 2024) .....	19
<b>Tabel 3.</b> Alkoholi kaug- ja kaasamüügi piirangud, alkoholi tüübi alusel (TAI, 2024) .....	20
<b>Tabel 4.</b> Alkoholi müügiks vajalike litsentside tüübid, asutuse tüübi alusel (TAI, 2024) .....	21
<b>Tabel 5.</b> Litsentside väljaandmise eest vastutava asutuse liigitus, asutuse tüübi alusel (TAI, 2024) .....	22
<b>Tabel 6.</b> Litsentside liigitus kehtivusaja järgi, asutuse tüübi alusel (TAI, 2024).....	23
<b>Tabel 7.</b> Litsentsiga kaasnevad tasud, asutuse tüübi alusel (TAI, 2024).....	24
<b>Tabel 8.</b> Litsentside arvu piirang, asutuse tüübi alusel (TAI, 2024) .....	25

# Mõisted

## **Alkoholi litsentsisüsteem**

Riiklikult määratletud süsteem, kus kaupljal või asutusel on alkoholi või teatud tüüpi alkohoolse joogi müümiseks vajalik taotleda luba, mille saamiseks peab kaupleja vastama eelnevalt sätestatud nõuetele. Nõuete rikkumisel on õigus litsents ajutiselt peatada või lõplikult tühistada.

## **Müük kohapealseks tarvitamiseks (on-premise sales)**

Alkoholi litsentsisüsteemi mõistes loetakse kohapealseks tarvitamiseks müüki pakkuvateks asutusteks baarid, ööklubid, pubid, restoranid jm asutused, kus alkoholi müüakse, serveeritakse ja tarvitatakse asutuse ruumides.

## **Kaasamüük (off-premise sales)**

Alkoholi litsentsisüsteemi mõistes loetakse kaasamüüki pakkuvateks asutusteks kauplused, tanklad, spetsialiseerunud alkoholipoed jm asutused, kus müüdüd alkoholi tarvitatakse väljaspool asutuse ruume.

## **Kaugmüük (distance sales, online sales)**

Toote (nt alkohoolse joogi) müümine tehniliste lahenduste kaudu viisil, kus tehingu sooritamisel ei viibi ostja füüsiliselt kaupleja ruumides ning kaupleja esindaja ja ostja vahel puudub näost näkku kontakt. Kaugmüügi meetodid on näiteks e-poodide ja kullerrakenduste kasutamine.

## **Kojutoimetamine (home delivery)**

Teenus, kus kuller toimetab toote (nt alkohoolse joogi) ostja määratud asukohta.

## Lühikokkuvõte

Riikliku regulatsiooni vormide üks alatüüpe on n-ö positiivsel litsentsimisel põhinevad litsentsisüsteemid, kus kaupleja peab toote müügiks vajaliku litsentsi saamiseks vastama teatud miinimumnõuetele. Sedatüüpi litsentsisüsteemi peamised eesmärgid võivad olla nii info kogumine, järelevalve hõlbustamine kui ka alkoholi tarvitamisega seotud kahjude ja/või kogukondlike mõjude vähendamine.

Maailmas leidub mitmesuguse ülesehitusega alkoholi litsentsisüsteeme, mis põhinevad erinevatel eesmärkidel ja on seega ka sisult ja ülesehituselt erinevad. Seetõttu võib olla keeruline hinnata litsentsisüsteemi kui ühtse konstrukti efektiivsust, sest litsentsisüsteem, mis on välja töötatud teatud eesmärki silmas pidades, ei pruugi olla efektiivne teiste eesmärkide saavutamisel. Seega on litsentsisüsteemi disainimisel oluline läbi mõelda, mis on planeeritava süsteemi eesmärk. Lisaks selgelt sõnastatud eesmärkidele on litsentsisüsteemi planeerimisel oluline muuhulgas arvesse võtta ka seda, et litsentsisüsteemi põhimõtted on kõigile osapooltele selgelt arusaadavad ning litsentsisüsteemi nõuete täitmise üle on korraldatud efektiivne järelevalve süsteem.

Litsentsisüsteemi kasutatakse paljudes riikides alkoholi müügikohtade arvu piiramise ehk alkoholi kättesaadavuse vähendamise eesmärgil, mis aitab omakorda mõjutada rahvastiku alkoholitarbimist ning sellest tulenevaid kahjusid. Alkoholi müügikohtade kontsentratsiooni ning alkoholikahjude seoste hindamiseks on läbi viidud kümneid läbilõike- ja longituuduuringuid. Valdav osa läbiviidud uuringutest kinnitab, et suurem müügikohtade kontsentratsioon seostub suurema alkoholitarvitamisega ning suuremate alkoholikahjudega (eelkõige vägivallaga seotud alkoholikahjudega).

Euroopa Liidul puudub hetkel selgelt defineeritud seisukoht alkoholi litsentsisüsteemi kehtestamise kohta. Maailma Terviseorganisatsiooni (WHO) on seevastu selgelt defineerinud seisukoha, et litsentsisüsteemi kehtestamine on efektiivne vahend alkoholi kättesaadavuse piiramiseks ning alkoholi tarvitamise ja sellega seotud kahjude vähendamiseks, ning sellest tulenevalt andnud soovitusel võimalusel alkoholi litsentsisüsteem kasutusele võtta.

WHO ja Tervise Arengu Instituudi (TAI) andmetel on Euroopa regiooni 53 riigist monopoli- või litsentsisüsteem 41-s (77%). Täpsemalt on monopolisüsteem 7 riigis (13%) ning litsentsisüsteem 36 riigis (68%) (sh 2 monopolisüsteemiga riigis, kus lahja alkoholi müük on litsentsiga lubatud). 11 riigis (21%) (sh Eestis) litsentsisüsteem puudub. Balti- ja Põhjamaade seas on Eesti ainuke riik, kus alkoholi litsentsisüsteem puudub täielikult.

# Sissejuhatus

WHO andmetel sureb maailmas igal aastal alkoholi tarvitamisega seotud põhjustel ~2,6 miljonit inimest [1]. Kõige kõrgem alkoholi kogutarbimise (aasta jooksul täiskasvanud (15+) elaniku kohta keskmiselt tarbitud alkoholi kogus 100%-lise alkoholi liitrites) tase maailmas on Euroopas (~9,2 liitrit) [1]. Eelkõige seostub surmadega alkoholi liigtarvitamine, mis suurendab õnnetustesse sattumise tõenäosust ning võib viia raskete krooniliste haiguste väljakujunemiseni. Keskel läbi iga kolmas alkoholitartvaja maailmas on tarvitanud alkoholi episoodilise tugeva tarvitamise mustriks vastavalt ehk vähemalt ühel korral viimase kuu jooksul tarvitanud korraga alkoholi koguses, mis vastab 60 g 100%-lise alkoholi tarvitamisele [1].

Lisaks surmadele ja tervisekahjudele seostub alkoholi liigne tarvitamine ka kuritegevuse suurenemise ning suurema politsei- ja kiirabiväljakutsete arvuga.

Eelnevalt tulenedes on riigid võtnud kasutusele erinevaid meetodeid, et vähendada alkoholi tarvitamist ja sellega seotud kahjusid. Näiteks on efektiivsed meetmed alkoholiaktsiiside tõstmine ning reklaamipiirangute kohaldamine [2]. Ühe meetmena on mitmetes riikides kasutusel riiklik alkoholi monopoli- või litsentsisüsteem, mille eesmärk on vähendada alkoholi kättesaadavust füüsiliste müügikohtade arvu vähendamise tulemusel.

## Litsentsisüsteemide tüübid

Järgnevalt on erinevate riikliku regulatsiooni vormide kirjeldamiseks kasutatud The Allen Consulting Groupi 2002. aastal Austraalia terviseameti (*Department of Health*; eelnevalt *Department of Health and Ageing*) tellimisel koostatud raportit „Licensing of Tobacco Retailers and Wholesalers“ [3]. Kuigi raport keskendub tubakatoodete müügi regulatsiooni vormidele, siis laienevad samad põhimõtted ka alkoholi müügi regulatsioonidele.

Üldjoontes saab eristada nelja tüüpi regulatsioonivorme [3]:

- teavitamine/registreerimine
- akretideerimine/sertifitseerimine
- negatiivne litsentsimine
- positiivne litsentsimine.

Teavitamine/registreerimine viitab süsteemidele, kus kaupleja peab edastama vastavale asutusele info oma tegevuse ja selle detailide kohta, kuid sellega ei kaasne spetsiifilisi kohustusi ega piiranguid. Registreerimine võib olla ka kohustuslik, st tegevuse mitteregistreerimisel võib kauplejat ähvardada trahv või muu karistus. Registreerimise peamine eesmärk on saada ülevaade piirkonnas tegutsevatest asutustest, mis omakorda toetab järelevalvet ja auditeerimist



läbiviimist. Registreerimisel põhinevatel süsteemidel on mitmeid puuduseid, näiteks ei võimalda need seada kauplejatele tegevuseks vajalikke tingimusi [3].

Kohati võib olla keeruline eristada registreerimisel ja litsentsimisel põhinevaid süsteeme, sest litsentsi taotlemise nõudeks võib olla vaid elementaarsete standardite täitmine või vaadatakse taotlus üle pealiskaudselt, mis ei suuda tagada nõuete tegelikku täitmist [3].

Akrediteerimine ja sertifitseerimine viitavad süsteemidele, kus sertifikaadi taotlemiseks peab kaupleja vastama kindlaks määratud miinimumstandarditele ning rikkumiste korral võib ametiasutus sertifikaadi tagasi võtta, kuid sertifikaadi taotlemine on vabatahtlik ning tootega kauplemine on võimalik ka ilma sertifikaadita. Paljud traditsiooniliste (ehk n-õ positiivsete) litsentsisüsteemide kriitikud on välja toonud, et akrediteerimisel ja sertifitseerimisel põhinevad süsteemid toetavad kauplejate turule sisenemist, andes samas klientidele valiku madalama kvaliteedi (ja sageli madalamate hindadega) mitte-litsentsitud kauplejate ning kõrgema kvaliteedi (ja sageli kõrgemate hindadega) litsentsitud kauplejate vahel. Kuna akrediteerimisel ja sertifitseerimisel põhinevate süsteemide peamine eesmärk on tagada vaba ettevõtlus ning tarbijatele valikuvõimalus, siis ei ole antud süsteemid legaalsete uimastite (nagu alkohol ning tubaka- ja nikotiinitooted) kättesaadavuse vähendamiseks sobilik valik [3].

Negatiivsel litsentsimisel põhinevates süsteemides ei nõuta kauplejalt enne tegevuse alustamist loa taotlemist, kuid valdkonnaga seotud standardite ja seaduste rikkumisel võib keelata kaupleja edasise tegevuse seoses kõnealuse toote müügiga. Negatiivse litsentsimise põhiline eelis on madalad kulud nii riigile (madalad administreerimiskulud) kui ka kauplejale (litsentsi taotlemise kulud puuduvad). Süsteemi puudusteks on muuhulgas kauplejate registri puudumine ning litsentsitasude puudumisest tulenevad ebapiisavad rahalised vahendid teavitus- ja järelevalvetegevusteks. Negatiivsel litsentsimisel põhinevaid süsteeme ei soovitata üldjuhul kasutada terviseriskidega seotud toodete puhul [3].

Positiivsel litsentsimisel põhinevad süsteemid nõuavad kauplejalt toote müügiks loa taotlemist, kusjuures kaupleja peab litsentsi saamiseks vastama eelnevalt sätestatud miinimumnõuetele. Nõuete rikkumine võib kaasa tuua litsentsi ajutise peatamise või tühistamise. Positiivsel litsentsimisel põhinevad süsteemid annavad võimaluse kauplejaid suunatult informeerida ja koolitada, aitavad tagada, et kõik kauplejad on teadlikud seadusest tulenevatest kohustustest, pakuvad järelevalve süsteemile kulutõhusaid lisavõimalusi (litsentsi tühistamine on kulutõhusam kui trahvide sissenõudmine kohtusüsteemi abil) ning aitavad koguda rahalisi vahendeid teavitus- ja järelevalvetegevuste elluviimiseks. Süsteemi puuduseks on süsteemi administreerimise kõrge majanduslik kulu riigile (või kõrgete litsentsitasude korral kauplejatele) ning kõrge administratiivne koormus kauplejatele. Eelkõige võivad positiivsel litsentsimisel põhinevad süsteemid tekitada raskusi väikekauplejatele, kelle jaoks litsentsiga seotud nõuete täitmiseks vajalikud lisakulutused moodustavad eelarvest suurema osa kui suurtel kauplejal.

Seetõttu tuleb positiivsel litsentsimisel põhinevat süsteemi välja töötades võtta arvesse, et litsentsi taotlemisega kaasnev majanduslik ja administratiivne koormus oleks kauplajatele optimaalne [3].

Traditsiooniliselt peetakse litsentsisüsteemi all silmas eelkõige positiivsel litsentsimisel põhinevaid süsteeme. Seetõttu keskendub ka järgnev ülevaade eelkõige positiivsel litsentsimisel põhinevatele süsteemidele. Seega viitab edaspidi mõiste „litsentsisüsteem“ positiivsel litsentsimisel põhinevatele süsteemidele.

Analüüsis on litsentsisüsteemide kõrval mainitud ka riiklikke monopolisüsteeme. See on süsteem, mille reeglite kohaselt on vaid riikliku kontrolli all olevatel monopolipoodidel õigus müüa teatud alkohoolseid jooke, mille kangus jääb üle teatud mahuprotsendi (nt Soomel > 8% [4]; Rootsil > 3,5% [5]). Monopolipoed võivad kuuluda riigile või (harvemini) võib riik sõlmida mõne eraettevõttega lepingu teenuse pakkumiseks [6]. Süsteemi peamised eesmärgid on alkoholi kättesaadavuse piiramine ning majanduslik tulu. Sageli on tegu konkureerivate eesmärkidega, mistõttu ei pruugi monopolisüsteem alati rahvatervise eesmärke täita [6].

Riikides, kus on kasutusel alkoholi litsentsisüsteemid, eristatakse sageli eraldi litsentse sõltuvalt asutuse tüübist [7–9]. Näiteks võivad olla seatud eraldi litsentsid (sh eraldi nõuded) alkohoolsete jookide impordile, tootmisele, ekspordile, hulgi- ja jaemüügile [7]. Jaemüügi puhul eristatakse alkoholi kaasamüüki pakkuvaid asutusi (*off-premise sales*), kus kohapeal ei ole alkoholi tarvitamist ette nähtud (nt alkoholi- või tavakauplused), ning kohapealseks tarvitamiseks müüki pakkuvaid asutusi (*on-premise sales*), kus alkoholi tarvitatakse asutuse ruumides (nt baarid või restoranid) [8]. Viimastel aastatel on hakatud eristama ka kaugmüügi (*online sales*) jaoks vajalikke litsentse [10].

Eraldi dimensioonina eristatakse isiklikke ja ärilitsentse. Levinuim litsentsitüüp on ärilitsents, mida taotleb asutuse omanik ning mis annab aluse alkohoolsete jookide müügiks. On olemas ärilitsentse, mis annavad loa müüa või serveerida kõiki alkohoolseid jooke (nt Šotimaa [11]), aga ka litsentse, mis annavad ühe konkreetse joogi tüübi müügi või serveerimise õiguse (nt Iirimaa [12]). Isiklikud litsentsid on kohustuslikud näiteks Soomes [13] ja Šotimaal [14]. Isikliku litsentsi olemasolu nõue kehtib enamasti asutuse juhtidele ja vahetuse vanematele, kes peavad litsentsinõuete alusel vastutama selle eest, et meeskond täidab alkoholimüügi reegleid.

## Litsentsisüsteemi kehtestamise põhjused

Alkoholi müüki piiravate litsentsisüsteemide loomisel võib olla erinevaid eesmärke, näiteks järgmised [15]:

- info kogumine ja ülevaate saamine alkoholi müügikohtade ja/või alkoholi müüvate isikute kohta;

- alkoholiseadustest tulenevatest nõuetest (nt alaealistele alkoholi müügi keeld) kinnipidamise järelevalve hõlbustamine;
- järelevalvega seotud rollide täpsustamine;
- alkoholi müügiga seotud seaduste täitmise jõustamine sanktsioonide kohaldamise (litsentsi peatamine või tühistamine) abil;
- rahaliste vahendite tagamine järelevalve ja muude seotud tegevuste elluviimiseks;
- litsentsitingimuste seadmise abil alkoholi tarvitamisega seotud kahjude ja/või kogukondlike mõjude vähendamine.

Kuna erinevad litsentsisüsteemid on kujundatud erinevatel eesmärkidel põhinevalt ning võivad ülesehituselt ja sisult oluliselt üksteisest erineda, siis võib olla keeruline hinnata litsentsisüsteemi kui ühtse konstrukti efektiivsust. Litsentsisüsteem, mis on välja töötatud rahaliste vahendite tagamiseks, ei pruugi olla efektiivne alkoholi tarvitamisega seotud kahjude vähendamisel (ja vastupidi). Seetõttu on juba litsentsisüsteemi luues oluline läbi mõelda, kuidas tagada erinevate osapoolte huvid ning kujundada tasakaalustatud süsteem, mis aitaks saavutada eesmärged võimalikult mitmekülgset.

## Litsentsisüsteemid ja alkoholi kättesaadavuse vähendamine

Kuna erinevate riikide litsentsisüsteemid on üles ehitatud eri eesmärkide täitmiseks ning erinevad seetõttu üksteisest oluliselt, siis ei ole võimalik hinnata litsentsisüsteemi kui ühtse konstrukti efektiivsust alkoholi tarvitamisest tingitud kahjude vähendamisel. Põhiline mehhanism, millega on litsentsisüsteemi abil võimalik rahvastiku alkoholitarbimist ning sellest tulenevaid kahjusid mõjutada, on alkoholi füüsilise kättesaadavuse vähendamine ehk müügikohtade arvu piiramine. Müügikohtade kontsentratsiooni ning alkoholi tarvitamise ja sellega seotud kahjude vaheliste seoste hindamiseks on läbi viidud kümneid läbilõike- ja longituuduuringuid. Viimase 20 aasta jooksul on koostatud viis suuremat ülevaateartiklit, mis koondavad erinevate uuringute tulemusi: Livingston jt, 2007; Campbell jt, 2009; Popova jt, 2009; Bryden jt, 2012; Sherk jt, 2018 [16–20]. Nende tulemusi koondab omakorda McMaster Health Forum 2021. aastal koostatud analüüs [21]. Analüüs toob välja, et enamik tõendeid viitab positiivsele seosele alkoholi müügikohtade kontsentratsiooni ning alkoholitarvitamise vahel. Esineb tõendeid, et seos on tugevam kaasamüüki pakkuvate asutuste osas. Samuti viitab enamik tõendeid positiivsele seosele alkoholi müügikohtade kontsentratsiooni ning alkoholiga seotud kahjude, eelkõige kuritegude ja õnnetuste vahel. Täpsemalt tuvastati analüüsis eelpool loetletud viis ülevaateartiklit, mis käsitlesid müügikohtade kontsentratsiooni seoseid alkoholitarvitamise ja/või -kahjudega [21]. Kolm (Campbell jt, 2009; Popova jt, 2009; Sherk jt 2018) ülevaateartiklit leidsid, et suurenenud müügikohtade kontsentratsioon seostub suurenenud alkoholitarvitamisega. Kahes (Bryden jt, 2012; Livingston jt, 2007) ülevaateartiklis

toodi välja, et tõendid müügikohtade kontsentratsiooni ja alkoholarvitamise määra vahel on vastakad. Kolm (Campbell jt, 2009; Livingston jt, 2007; Popova jt, 2009) ülevaateartiklit tõid välja positiivse seose müügikohtade kontsentratsiooni ning alkoholikahjude, nagu vägivallaaktide, kuritegude, liiklusõnnetuste, vigastuste ja seksuaalsel teel levivate haiguste, vahel [21].

Järgnevalt on välja toodud ülevaateartiklite tulemuste kokkuvõte.

#### Livingston jt (2007)

Ülevaateartiklis ei ole välja toodud analüüsitud artiklite arvu. On antud hinnang, et müügikohtade kontsentratsiooni ja alkoholarvitamise määra vaheliste seoste välja toomisel on eri uuringute tulemused vastakad [16]. Müügikohtade kontsentratsiooni ja alkoholikahjude osas toodi välja, et valdav osa artiklitest on leidnud positiivse seose müügikohtade kontsentratsiooni ning joores sõitmine, liiklusõnnetuste, jalakäijate vigastuste, kogukonda mõjutavate probleemide ja seksuaalsel teel levivate haiguste esinemise määra vahel. Müügikohtade kontsentratsiooni ja vägivallaaktide vaheliste seoste tõendeid hindasid autorid samuti vastuoluliseks, eelkõige uuringutes, mis võtsid vaatluse alla asutuse tüübi (kohapealset tarvitamist või kaasamüüki pakkuvad). Autorid tõid uuringute puudusena välja asjaolu, et valdav osa uuringutest olid läbilõikelised, st hindavad olukorda ühes ajapunktis, mistõttu ei saa nende alusel hinnata, mida toob kaasa müügikohtade kontsentratsiooni muutus antud piirkonnas [16].

#### Campbell jt (2009)

Leiti, et suurem alkoholi müügikohtade kontsentratsioon seostub alkoholi tarvitamisest tingitud kahjude (sh meditsiiniliste kahjude, vigastuste arvu, kuritegevuse ja vägivalla määra) suurenemisega [17]. Vaadeldi 29 läbilõikelist uuringut, mis hindasid kohapealseks tarvitamiseks ja kaasamüüki pakkuvate müügikohtade kontsentratsiooni ja alkoholikahjude vahelisi seoseid (sh 18 kohapealseks tarvitamiseks ja kaasamüüki pakkuvaid asutusi kaasavat uuringut, 5 ainult kohapealseks tarvitamiseks müüki pakkuvaid asutusi kaasavat uuringut ning 6 ainult kaasamüüki pakkuvaid asutusi kaasavat uuringut). Nii kohapealseks tarvitamiseks kui ka kaasamüüki pakkuvate asutuste puhul täheldati uuringutes valdavalt tugevat seost müügikohtade kontsentratsiooni ja alkoholikahjude (eelkõige vägivallaaktide) vahel. 9 uuringust, mis jälgisid müügikohtade arvu muutust ajas, leiti 7-s seos müügikohtade kontsentratsiooni ning alkoholist tingitud kahjude (eelkõige vägivallaaktide) vahel, sh leiti 5 uuringus seos müügikohtade arvu ja alkoholi tarvitamise suurenemise vahel. Eraldi vaadeldi uuringuid, mis kirjeldasid litsentsisüsteemi muudatustest tulenenud muutuseid. Kõigis vaatlusalustes artiklites kirjeldati, et litsentsireeglite leevendamine tõi kaasa nii kohapealseks tarvitamiseks kui kaasamüüki pakkuvate asutuste arvu suurenemise ning seeläbi ka tarbimise kasvu [17].

### Popova jt (2009)

Leiti, et suurem alkoholi müügikohtade kontsentratsioon seostub alkoholi tarvitamise koguste suurenemise, sagedasema tarvitamise ja alkoholikahjude suurenemisega [18]. Vaadeldi aastatest 2000–2008 kokku 44 uuringut, mis keskendusid müügikohtade kontsentratsiooni seostele tarvitatud koguste, tarvitamismustrite ja tarvitamisest tulenevate kahjudega. Valdavas osas uuringutest kirjeldati, et müügikohtade kontsentratsioon on positiivselt seotud tarvitatud koguste ja tarvitamismustritega (s.o sagedasema tarvitamisega). Samuti seostus suurem müügikohtade kontsentratsioon suurema liiklusõnnetuste ning vägivaldsete kuritegude määraga antud piirkonnas (mõlemat leidu kinnitavad lisaks läbilõikelistele uuringutele ka longituuduuringud). Kriitikana toodi välja asjaolu, et läbilõikeliste uuringute alusel on raske hinnata põhjus-tagajärg seoseid, st kas efekt A toimub efekt B tõttu või vastupidi. Autorid toovad aga välja, et antud juhul on pigem ebatõenäoline, et asutuste arv suurenes, kuna inimesed hakkasid rohkem ja sagedamini alkoholi tarvitama – pigem on seos vastupidine ning inimesed hakkasid rohkem ja sagedamini alkoholi tarvitama, sest asutuste arv suurenes. Teine artikkelis välja toodud kriitika puudutab asjaolu, et ühiskonnas toimub harva üks muutus korraga, mistõttu negatiivsed tagajärjed võivad põhjuslikult tuleneda mõnest muust protsessist ühiskonnas [18].

### Bryden jt (2012)

Ülevaateartikkel keskendus kättesaadavuse ja kahjude hindamisele kogukonna tasandil (st vaatluse all olid vaid need uuringud, kus hinnati kättesaadavust kohalikul tasandil või konkreetsetes keskkonnas). Vaadeldi aastatest 1973–2010 kokku 26 uuringut, mis keskendusid alkoholi kättesaadavuse mõjude hindamisele. Neist 13 hindasid müügikohtade kontsentratsiooni ja alkoholi tarvitamise vahelisi seoseid. Nii kohapealset tarvitamist kui kaasamüüki pakkuvate müügikohtade osas olid tulemused vastakad, kuid valdavalt leiti, et müügikohtade kontsentratsiooni suurenemisega kaasnes koguste suurenemine või tarvitamise sagenemine (osades uuringutes leiti üht, aga mitte teist, ja vastupidi) [19]. 2 uuringut hindasid lähima müügikoha kauguse ja alkoholitarvitamise vahelisi seoseid. Kuigi individuaalsel tasemel ei seostunud müügikoha kaugus tarvitatud kogustega, leiti, et linnakeskkonnas seostub suurem keskmine müügikoha kaugus väiksemate tarvitatud kogustega. 4 uuringut hindasid litsentsisüsteemi muutuste mõju alkoholitarvitamisele. Leiti mõõdukas seos, kuid tõendeid hinnati pigem nõrgaks [19].

Autorid toovad välja, et üldjoontes on nende tulemused siiski kooskõlas Popova jt (2009) tulemustega. Põhjus, miks antud uuringus olid seosed tagasihoidlikumad, peitub asjaolus, et kui Popova jt (2009) vaatasid kättesaadavust ja seda mõjutavaid tegureid laiemalt, siis kõnealuses uuringus keskenduti kättesaadavusele kindlas kogukonnas (linn, ülikoolilinnak, küla jmt). Autorid toovad tagasihoidlike kogukondlike mõjude põhjendamisel välja asjaolu, et lisaks kogukonnas asuvatele müügikohtadele võivad elanikud alkoholi osta ka kõrvalasuvatest kogukondadest või interneti teel. Seetõttu võivad kohalikud piirangud olla vähem efektiivsed kui

üleriigilised, sest inimesed saavad alkoholi kätte piirkondadest, kus piirangud on leebemad.

Sherk jt (2018)

Leiti, et alkoholi füüsilise kättesaadavuse piiramine (eelkõige kaasamüügi puhul) aitab vähendada alkoholitarvitamist inimese kohta [20]. Võeti aluseks 4 kõige hiljutisemat ülevaateartiklit, mis keskendusid müügikohtade kontsentratsiooni ja alkoholitarvitamise vahelistele seostele. Neist 3 jõudsid järeldusele, et alkoholi füüsilise kättesaadavuse piiramine aitab vähendada alkoholitarvitamist [20].

Seega on hiljutiste ülevaateartiklite alusel valdav konsensus, et:

- 1) suurem alkoholi müügikohtade kontsentratsioon seostub suurema alkoholitarbimisega (suuremad kogused ja tarvitamissagedus)
- 2) suurem alkoholi müügikohtade kontsentratsioon seostub suurema alkoholi tarvitamisest tingitud kahjude määraga (rohkem liiklusõnnetusi, vigastusi ning kuritegevust ja vägivallaakte)
- 3) alkoholi litsentsireeglite leevendamine suurendab müügikohtade arvu ehk litsentsireeglite kehtestamine aitab hoida müügikohtade arvu kontrolli all.

## Euroopa Komisjoni ja WHO soovitused

Kuni 2012. aastani lähtus Euroopa Liit selgelt defineeritud alkoholipoliitikast. Viimane alkoholipoliitika põhimõtteid raamistav dokument („An EU strategy to support Member States in reducing alcohol related harm“) kirjeldas aastateks 2006–2012 seatud eesmärgi ja tegevusi alkoholist tingitud kahjude vähendamiseks [22]. Strateegiadokumendis toodi muude põhimõtete kõrval heade praktikate all välja litsentsisüsteemi kasutuselevõtmine [22]. 2015. aastal alustati uue strateegiadokumendi koostamisega, kuid erinevate osapoolte huvide pörkumise tõttu selle elluviimiseni ei jõutud [23]. Alkoholi temaatika võeti uuesti tähelepanu alla 2021. aastal seoses Euroopa vähitõrjeplaaniga („Europe's Beating Cancer Plan“), kus kirjeldati Euroopa Komisjoni plaani alkoholi tarvitamisest tingitud terviseriskide vähendamise kohta [24]. Plaan keskendus peamiselt aktsiiside, alkoholireklaami ja hoiatusmärgiste teemale, litsentsisüsteeme eraldi ei mainitud.

Seega puudub hetkel Euroopa Liidul selgelt defineeritud seisukoht seoses litsentsisüsteemi kehtestamisega.

WHO lähtub oma soovitustes põhiliselt kahest dokumendist: „Global alcohol action plan 2022–2030“ [25] ning „European framework for action on alcohol 2022–2025“ [26]. Ülemaailmne tegevuskava (GAAP 2022–2030) on dokument, kus on välja toodud WHO tegevuskava alkoholi kahjuliku tarvitamise vähendamise kohta [25]. Tegevused on jaotatud kuue valdkonna vahel. Litsentsisüsteemiga seotud tegevused koonduvad valdkonda „suure mõjuga strateegiate ja sekkumiste rakendamine“. Kuigi dokumendis tuuakse välja pigem üldised soovitused, sh ei anta otsesõnu litsentsisüsteemide kasutuselevõtmise soovitusi, siis on ühe soovitusena välja toodud võimaluse korral suure mõjuga ning efektiivsete strateegiate ja sekkumiste kasutuselevõtmine, et vähendada piirangute seadmise

ja jõustamise toel alkoholi ruumilist ja ajalist kättesaadavust [25]. Dokumendis ei ole täpsustatud, milliseid strateegiaid ja sekkumisi silmas peetakse, kuid tuuakse välja viide WHO 2019. aasta SAFERi tehnilisele pakatile (27). WHO SAFERi tehnilises pakettis on kättesaadavuse vähendamise eesmärgil välja toodud soovitus, mille kohaselt riikides, kus on olemas monopolisüsteem, tuleks seda säilitada [27]. Riikides, kus monopolisüsteem puudub ning kus ei ole selle elluviimine võimalik, tuleks WHO soovitusel luua või säilitada litsentsisüsteem. Litsentsid tuleks välja anda tähtajaliselt ning nende (iga-aastane) uuendamine peaks sõltuma rahvatervise, avaliku korra, sanitaartingimuste ja äripraktikatega seotud nõuete täitmisest. Lisaks rõhutatakse, et litsentsiregulatsioonide jõustamine (järelvalve ja sanktsioonid) on hädavajalik nõuetest kinnipidamise tagamiseks. Litsentside uuendamisel peaks arvesse võtma seda, kas asutus on kinni pidanud alaealiste ja joobes isikutele alkoholi müümise piirangutest. Oluline on vältida olukorda, kus litsentsisüsteemi kasutatakse pelgalt sissetuleku allikana, kuna see võib viia liigse hulga litsentside väljastamiseni, mis on vastuolus rahvatervise eesmärkidega. Samas on oluline anda kohalikule tasandile õigus litsentside väljaandmise põhimõtetes arvesse võtta alkoholiga seotud kahjude esinemise määra piirkonnas (nt vägivaldajuhtumite arv, kuritegevus, avaliku korra rikkumised ja tervisekahjud) [27].

Euroopa poliitikaraamistik (EFAA 2022–2025) toob välja, et kuna alkoholi kõrgem kättesaadavus seostub tarbimise suurenemisega, siis on kättesaadavuse piiramine üks WHO soovitatud kõige kulutõhusamatest praktikatest (*best buys*) [26]. Täpsemalt tuuakse efektiivsete lähenemistena välja müügiaegade ja -päevade, müügikohtade arvu piiramine ning vanusepiirangu seadmine. Eelnevast tulenedes tuuakse raamistikus välja soovitus võtta kasutusele riiklik litsentsisüsteem, mis põhineks rahvatervise eesmärkidel, et piirata müügikohtade arvu ja kontsentratsiooni. Samuti toodi EFAA-s välja soovitus käsitleda teenindajate koolitamist litsentsi väljastamise eeldusena [26].

Seega on WHO selgelt defineeritud seisukoht, et litsentsisüsteemi kehtestamine on efektiivne vahend alkoholi kättesaadavuse piiramiseks ning alkoholi tarvitamise ja sellega seotud kahjude vähendamiseks.

## Ülevaade Euroopa riikide litsentsisüsteemidest

Kuigi Euroopa riikides on alkoholi kättesaadavus kõrge, siis on aastate jooksul olnud selles osas muutused tagasihoidlikud ning pigem on toimunud nihe kättesaadavuse suurenemise suunas (eelkõige Põhja-Euroopas) [28]. Kättesaadavus on mõnevõrra vähenenud regiooni idapoolsetes riikides, näiteks piirati 2018. aastal Leedus kaasamüügi kellaaegu ning tõsteti vanusepiirangut alkoholi ostmiseks [28]. WHO 2024. aastal avaldatud Eesti alkoholipoliitika roheline raamatu mõju hindamisraporti alusel on Eesti ainuke Balti riik, kus alkoholi müügikohtade arv 100 000 inimese kohta on võrreldes 2014. aastaga kasvanud [29].

Kogu piirkonnas on olnud kättesaadavuse puhul väljakutseks kaugmüügi võimaluste laienemine (mis ennustuste kohaselt ajas suureneb veelgi) ja koroonapiirang (mis piiras müüki kohapealseks tarvitamiseks, kuid tõi teatud riikides kaasa *kaasamüügi* tarvitamise piirangute leevendamise) [28].

Järgnevalt on välja toodud ülevaade alkoholi litsentsisüsteemidest Euroopas.

Kõige ajakohasemad andmed alkoholi litsentsisüsteemide kohta Euroopa riikides pärinevad WHO-lt 2016.–2019. aastast [30]. Info uuendamiseks ja täpsustamiseks viis Tervise Arengu Instituut läbi küsitlusuuringu Euroopa riikides. Vastajate kontaktide nimekiri koostati koostöös Sotsiaalministeeriumi ja WHO-ga. Küsitlusankeet saadeti välja 39 riigi esindajatele, kelle kontaktandmed olid kättesaadavad. Küsitlusuuringu ankeet on välja toodud Lisas 1.

Küsitlusankeedi täitsid 20 riigi esindajad, lisaks andis ühe riigi esindaja vastused suuliselt veebiintervjuus. Seega oli võimalik koguda andmeid 21 riigi kohta (vastamismäär 54%).

Järgnevalt on esitatud andmed jaemüügi litsentsinõuete kohta alkohoolse joogi tüüpide lõikes. Tabelis on kombineeritud WHO aastate 2016–2019 andmed TAI 2024. aasta küsitlusandmetega, st välja on toodud kõige värskemad saadavalolevad andmed antud riigi kohta. WHO ankeedis on litsentsi- ja monopolisüsteemide kaardistamiseks kasutatud küsimust: „*If the control for production and sale of alcohol is at the national level, do you have licensing/a government monopoly?*“ ning palutud on märkida iga litsentsitüübi (impordilitsents, toomislitsents, hulgemüügi litsents, jaemüügi litsents ja ekspordilitsents) ning joogi tüübi (õlu, vein, kange alkohol) kohta vastus „jah“ või „ei“. Seega keskendub WHO ankeedis kasutatud küsimus riiklikul tasandil paika pandud kohustuslikule litsentsisüsteemile. TAI ankeedis on kasutatud küsimust „*Is licensing required for the wholesale/on-premise sales/off-premise sales of the following alcoholic beverages?*“ ning palutud iga joogitüübi (õlu, vein, kange alkohol) kohta vastata, kas litsents on vajalik kõigis haldusüksustes (riiklik nõue), osades haldusüksustes (kohalik nõue), litsents ei ole antud tüüpi toote müügiks vajalik või on antud tüüpi alkoholi müügile kehtestatud riiklik monopol. Kohapealseks tarvitamiseks müüki (*on-premise sales*) pakkuvate asutuste puhul on eristatud alkoholi müügile spetsialiseerunud asutusi (baarid, ööklubid jms) ning asutusi, kus alkoholi müük ei ole põhitegevus (restoranid, kohvikud jms). Kaasamüügi (*off-premise sales*) puhul on eristatud spetsialiseerunud alkoholipoode ning tavakauplusi. Allolevas tabelis (Tabel 1) on TAI andmete väljatoomisel võetud arvesse olukord, kus riiklikul tasemel (st kõigis omavalitsustes) on antud alkoholi tüübi jaoks litsents vajalik vähemalt ühe asutuste alatüübi (nii kaasamüüki kui ka kohapealseks tarvitamiseks müüki pakkuvad asutused) puhul.



**Tabel 1.** Litsentsi vajalikkus alkoholi jaemüügiks või serveerimiseks Euroopa riikides (WHO, 2016 & 2019; TAI, 2024)

RIIK	AASTA	Litsents vajalik ÖLLE jaemüügiks või serveerimiseks	Litsents vajalik VEINI jaemüügiks või serveerimiseks	Litsents vajalik KANGE ALKOHOLI jaemüügiks või serveerimiseks
Island	2024	Monopol	Monopol	Monopol
Kasahstan	2019	Monopol	Monopol	Monopol
Rootsi	2024	Monopol	Monopol	Monopol
Rumeenia	2019	Monopol	Monopol	Monopol
Türgi	2019	Monopol	Monopol	Monopol
Norra	2024	Jah	Monopol	Monopol
Soome	2024	Jah	Monopol	Monopol
Albaania	2016	Jah	Jah	Jah
Andorra	2019	Jah	Jah	Jah
Aserbaidžaan	2019	Jah	Jah	Jah
Belgia	2024	Jah	Jah	Jah
Gruusia	2019	Jah	Jah	Jah
Horvaatia	2019	Jah	Jah	Jah
Iirimaa	2024	Jah	Jah	Jah
Israael	2019	Jah	Jah	Jah
Itaalia	2024	Jah	Jah	Jah
Kõrgõzstan	2019	Jah	Jah	Jah
Küpros	2019	Jah	Jah	Jah
Leedu	2024	Jah	Jah	Jah
Luksemburg	2019	Jah	Jah	Jah
Läti	2024	Jah	Jah	Jah
Malta	2024	Jah	Jah	Jah
Moldova	2019	Jah	Jah	Jah
Montenegro	2016	Jah	Jah	Jah
Poola	2024	Jah	Jah	Jah
Prantsusmaa	2019	Jah	Jah	Jah
Põhja- Makedoonia	2019	Jah	Jah	Jah
Saksamaa	2024	Jah	Jah	Jah
Serbia	2019	Jah	Jah	Jah

RIIK	AASTA	Litsents vajalik ÕLLE jaemüügiks või serveerimiseks	Litsents vajalik VEINI jaemüügiks või serveerimiseks	Litsents vajalik KANGE ALKOHOLI jaemüügiks või serveerimiseks
Taani	2024	Jah	Jah	Jah
Tadžikistan	2019	Jah	Jah	Jah
Türkmenistan	2019	Jah	Jah	Jah
Ukraina	2024	Jah	Jah	Jah
Ungari	2019	Jah	Jah	Jah
Usbekistan	2016	Jah	Jah	Jah
Ühendkuningriik	2024	Jah	Jah	Jah
Monaco	2019	Jah	Ei	Jah
Venemaa Föderatsioon	2019	Ei	Jah	Jah
Slovakkia	2019	Ei	Ei	Jah
Šveits	2024	Ei	Ei	Jah
Valgevene	2019	Ei	Jah	Ei
Armeenia	2019	Ei	Ei	Ei
Austria	2024	Ei	Ei	Ei
Bosnia ja Hertsegoviina	2016	Ei	Ei	Ei
Bulgaaria	2024	Ei	Ei	Ei
<b>Eesti</b>	<b>2024</b>	<b>Ei</b>	<b>Ei</b>	<b>Ei</b>
Hispaania	2019	Ei	Ei	Ei
Holland	2019	Ei	Ei	Ei
Kreeka	2019	Ei	Ei	Ei
Portugal	2024	Ei	Ei	Ei
Sloveenia	2024	Ei	Ei	Ei
Tšehhi	2024	Ei	Ei	Ei
San Marino	2019	N/A	N/A	N/A

WHO 2016 & 2019 [30] ning TAI 2024 andmete kohaselt on WHO Euroopa regiooni 53 riigist monopoli- või litsentsisüsteem 41-s (77%). Täpsemalt on monopolisüsteem 7 riigis (13%), sh 5 riigis täielik monopolisüsteem (hõlmab kõiki 3 alkoholsete jookide tüüpi) ning 2 riigis osaline monopolisüsteem (hõlmab vähemalt 1 alkoholsete jookide tüüpi). Alkoholi litsentsisüsteem on kehtestatud eraldiseisvalt või lisaks monopolisüsteemile 36 riigis (68%), sh 29 riigis täielik litsentsisüsteem, 5 riigis osaline litsentsisüsteem, kus mittelitsentsitud jookide tüüpide kohta piirangud puuduvad, ning 2 riigis osaline litsentsisüsteem, kus mittelitsentsitud

jookide tüüpide müük on lubatud vaid monopolipoodides. 11 riigis (21%), sh Eestis, alkoholi litsentsisüsteem puudub. Ühe riigi kohta andmed puuduvad.

Balti riikidest puudub alkoholi litsentsisüsteem täielikult vaid Eestis. Kõigis Põhjamaades on kasutusel riikliku monopoli süsteem, mis võib olla kombineeritud teatud toodetele laieneva litsentsisüsteemiga. Seega on Eesti lähipiirkonna riikidest ainuke, kus alkoholi litsentsisüsteem puudub täielikult.

Järgnevalt on välja toodud TAI läbi viidud uuringu tulemused (Tabel 2, Tabel 3, Tabel 4, Tabel 5, Tabel 6, Tabel 7, Tabel 8). 21 riigist, kelle kohta oli võimalik andmeid koguda, oli litsentsisüsteemi kasutusele võtnud 16 riiki, st 5 riigis litsentsisüsteem puudus täielikult. Küsitlusuuring koosnes kahest osast. Ankeedi esimene osa käsitles litsentsisüsteemiga seotud põhilisi teemasid (litsentsisüsteemi olemasolu ning litsentsitüübid). Ankeedi teine osa täpsustas litsentsisüsteemiga seotud teemasid nagu litsentsitasud, litsentsinõuded, asutuste piirang piirkonnas jms. 16 litsentsisüsteemi kasutusele võtnud riigist, kes täitsid ankeedi esimese osa, olid teist osa nõus täitma 10 riiki.

**Tabel 2.** Litsentsinõuded erinevat tüüpi asutustes, alkoholi tüübi alusel (TAI, 2024)

	Kaasamüük: alkoholipoed/tavapoed			Kohapealseks tarvitamiseks müük: baarid, ööklubid jms/ restoranid, kohvikud jms		
	Õlu	Vein	Kange alkohol	Õlu	Vein	Kange alkohol
Austria	X	X	X	X	X	X
Belgia	✓	✓	✓	✓	✓	✓
Bulgaaria	X	X	X	X	X	X
Iirimaa	✓	✓	✓	✓	✓	✓
Island	M	M	M	✓	✓	✓
Itaalia	✓	✓	✓	✓	✓	✓
Leedu	✓	✓	✓	✓	✓	✓
Läti	✓	✓	✓	✓	✓	✓
Malta	✓	✓	✓	✓	✓	✓
Norra	✓	M	M	✓	✓	✓
Poola	✓	✓	✓	✓	✓	✓
Portugal	X	X	X	X	X	X
Rootsi	M	M	M	✓	✓	✓
Saksamaa	X	X	X	✓	✓	✓
Sloveenia	X	X	X	X	X	X
Soome	✓	M	M	✓	✓	✓
Šotimaa	✓	✓	✓	✓	✓	✓
Šveits	✓	✓	✓	✓	✓	✓
Taani	X	X	X	✓	✓	✓
Tšehhi	X	X	X	X	X	X
Ukraina	✓	✓	✓	✓	✓	✓
M – alkoholi müük lubatud vaid monopolipoodides						
✓ – alkoholi müük/serveerimine lubatud vaid litsentsi olemasolul						
✓ – piirkonniti alkoholi müük/serveerimine lubatud litsentsi olemasolul						
X – alkoholi müügiks/serveerimiseks ei ole litsentsi vaja						

**Tabel 3.** Alkoholi kaug- ja kaasamüügi piirangud, alkoholi tüübi alusel (TAI, 2024)

Alkoholi kaugmüügi piirangud				
	Õlu	Vein	Kange alkohol	Kojuveo piirangud
Belgia	L	L	L	OK
Iirimaa	L	L	L	OK
Island	NO	NO	NO	NO
Itaalia	L	L	L	OK
Leedu	L	L	L	OK
Läti	L	L	L	OK
Malta	L	L	L	L
Norra	L**	M	M	L/M
Poola	NO	NO	NO	NO
Rootsi	M	M	M	M
Saksamaa	OK	OK	OK	OK
Soome	L	M	M	NO
Šotimaa	L	L	L	L
Šveits	L*	L*	L	OK
Taani	OK	OK	OK	OK
Ukraina	L	L	L	OK
OK – kaugmüük lubatud kõikjal, litsentsi ei ole vaja/kojuveo piirangud puuduvad				
L* – kaugmüük/kojuvedu lubatud, kuid teatud piirkondades on vaja litsentsi				
L – kaugmüük/kojuvedu lubatud, vajalik litsents				
L**/L/M – kaugmüük/kojuvedu lubatud teatud piirkondades või asutustes, litsentsi on vaja				
M – kaugmüük/kojuvedu lubatud vaid monopolipoodides				
NO – kaugmüük/kojuvedu keelatud				

**Tabel 4.** Alkoholi müügiks vajalike litsentside tüübid, asutuse tüübi alusel (TAI, 2024)

	Hulgimüük	Kaasamüük: alkoholipoed	Kaasamüük: tavapoed	Müük kohapealseks tarvitamiseks: baarid, ööklubid jms	Müük kohapealseks tarvitamiseks: restoranid, kohvikud jms	Kaugmüük*
Belgia	Äri	Äri	Äri	Äri + Isiklik	Äri + Isiklik	Äri
Iirimaa	Äri	Äri	Äri	Äri	Äri	Äri
Läti	Äri	Äri	Äri	Äri	Äri	Äri
Malta	Äri + Isiklik	Äri + Isiklik	Äri + Isiklik	Äri + Isiklik	Äri	Äri + Isiklik
Norra	–	–	Äri + Isiklik	Äri + Isiklik	Äri + Isiklik	Äri + Isiklik
Rootsi	Äri	–	–	Äri + Isiklik	Äri + Isiklik	–
Saksamaa	–	–	–	Äri + Isiklik	Äri + Isiklik	–
Soome	Muu	Muu	Äri	Äri + Isiklik	Äri + Isiklik	Äri
Šotimaa	N/A	Äri + Isiklik	Äri + Isiklik	Äri + Isiklik	Äri + Isiklik	Äri
Ukraina	Äri	Äri	Äri	Äri	Äri	Äri

Äri – alkoholi müügiks on vaja ärilitsentsi (litsents seotud konkreetse asutusega, üldjuhul taotlejaks asutuse omanik)

Isiklik – alkoholi müügiks/serveerimiseks on vaja isikliku litsentsi hoidja olemasolu (litsents seotud konkreetse isikuga, taotlejaks/litsentsi hoidjaks enamasti asutuse juhataja või vahetuse vanem)

N/A – info ei ole saadaval

\* Alkoholi kaugmüük võib olla lubatud tavalise kaasamüügi litsentsi alusel, st ei ole vaja eraldi luba.

**Tabel 5.** Litsentside väljaandmise eest vastutava asutuse liigitus, asutuse tüübi alusel (TAI, 2024)

	Hulgimüük	Kaasamüük: alkoholipoed/ tavapoed	Müük kohapealseks tarvitamiseks: baarid, ööklubid jms/ restoranid, kohvikud jms	Kaugmüük*
Belgia	Riiklik	Riiklik	Kohalik	Riiklik
Iirimaa	Muu	Muu	Muu	Muu
Läti	Riiklik	Riiklik	Riiklik	Riiklik
Malta	Riiklik	Riiklik	Riiklik	Riiklik
Norra	Riiklik	Kohalik	Kohalik	Kohalik
Rootsi	Riiklik	–	Kohalik	–
Saksamaa	–	–	Kohalik	–
Soome	Riiklik	Muu	Muu	Muu
Šotimaa	Kohalik	Kohalik	Kohalik	Kohalik
Ukraina	Muu	Muu	Muu	Muu

Riiklik – litsentside väljaandmise eest vastutab riiklik asutus (nt ministeerium)

Kohalik – litsentside väljaandmise eest vastutab kohaliku tasandi asutus (nt kohalik litsentsinõukogu)

Muu – litsentside väljaandmise eest vastutab vahetasandi asutus (nt ministeeriumile alluv asutus)

\* Alkoholi kaugmüük võib olla lubatud tavalise kaasamüügi litsentsi alusel, st ei ole vaja eraldi luba.

**Tabel 6.** Litsentside liigitus kehtivusaja järgi, asutuse tüübi alusel (TAI, 2024)

	Hulgimüük	Kaasamüük: alkoholipoed	Kaasamüük: tavapoed	Müük kohapealseks tarvitamiseks: baarid, ööklubid jms	Müük kohapealseks tarvitamiseks: restoranid, kohvikud jms	Kaugmüük*
Belgia	Tähtajatu	Tähtajatu	Tähtajatu	Tähtajatu	Tähtajatu	Tähtajatu
Iirimaa	Tähtajaline	Tähtajaline	Tähtajaline	Tähtajaline	Tähtajaline	Tähtajaline
Läti	Tähtajatu	Erinev	Tähtajatu	Tähtajatu	Tähtajatu	Tähtajatu
Malta	Tähtajaline	Tähtajaline	Tähtajaline	Tähtajaline	Tähtajaline	Tähtajaline
Norra	Tähtajatu	Tähtajaline	Tähtajaline	Tähtajaline	Tähtajaline	Tähtajaline
Rootsi	Tähtajatu	–	–	Tähtajatu	Tähtajatu	–
Saksamaa	–	–	–	Tähtajaline	Tähtajaline	–
Soome	Tähtajatu	Tähtajatu	Tähtajatu	Tähtajatu	Tähtajatu	Tähtajatu
Šotimaa	Tähtajatu	Tähtajatu	Tähtajatu	Tähtajatu	Tähtajatu	Tähtajatu
Ukraina	Tähtajaline	Tähtajaline	Tähtajaline	Tähtajaline	Tähtajaline	Tähtajaline

Tähtajatu – litsents väljastatakse määramata ajaks (NB! Siiski võib olla vaja regulaarselt maksta uuendamistasu, mille tasumata jätmisel võidakse litsents tühistada)

Tähtajaline – litsents väljastatakse teatud ajaperioodiks

Erinev – süsteem erineb piirkonniti

\* Alkoholi kaugmüük võib olla lubatud tavalise kaasamüügi litsentsi alusel, st ei ole vaja eraldi luba.



**Tabel 7.** Litsentsiga kaasnevad tasud, asutuse tüübi alusel (TAI, 2024)

	Kaasamüük: alkoholipoed/tavapoed				Müük kohapealseks tarvitamiseks: baarid, ööklubid jms/ restoranid, kohvikud jms			
	Puudub	Registreerimine	Järelevalve	Uuendamine	Puudub	Registreerimine	Järelevalve	Uuendamine
Belgia	✓				✓			
Iirimaa		✓		✓		✓		✓
Läti		✓				✓		
Malta		✓		✓		✓		✓
Norra			✓				✓	
Rootsi						✓		
Saksamaa						✓		
Soome		✓	✓			✓	✓	
Šotimaa		✓		✓		✓		✓
Ukraina		✓		✓		✓		✓

Puudub – litsentsiga kaasnevad tasud puuduvad

Registreerimine – litsentsi taotlemisel on vaja tasuda registreerimistasu

Järelevalve – teatud perioodi tagant on vaja tasuda järelevalvetasu

Uuendamine – litsentsi uuendamisel on vaja tasuda uuendamistasu

**Tabel 8.** Litsentside arvu piirang, asutuse tüübi alusel (TAI, 2024)

	Hulgimüük	Kaasamüük: alkoholipoed/ tavapoed	Müük kohapealseks tarvitamiseks: baarid, ööklubid jms/ restoranid, kohvikud jms
Belgia	Ei	Ei	Ei
Iirimaa	Jah	Jah	Jah
Läti	Ei	Ei	Ei
Malta	Ei	Ei	Jah
Norra	Ei	Erinev	Erinev
Rootsi	Ei	–	N/A
Saksamaa	–	–	Ei
Soome	Ei	Ei	Ei
Šotimaa	Ei	Ei	Ei
Ukraina	Ei	Ei	Ei

Jah – on seatud piirang teatud piirkonnas saadaval olevate litsentside arvule

Ei – litsentside arv ei ole piiratud

Erinev – süsteem erineb piirkonniti

N/A – info ei ole saadaval

Kõikides tabelis 4–8 välja toodud riikides on nii kaasamüügi kui ka kohapealseks tarvitamiseks müügi puhul litsentsisüsteemi aluseks olevate nõuete rikkumise eest võimalik määrata trahv, peatada müügi/serveerimise litsents ajutiselt või tühistada litsents lõplikult. Erandiks on Norra, kus järelevalves on kasutusel veapunktisüsteem [31]. Rikkumiste eest koguvad asutused veapunkte. Iga rikkumine annab erineva arvu punkte. Näiteks määratakse alla 18-aastastele isikutele alkoholi müümise või serveerimise eest asutusele 8 veapunkti, joores isikutele alkoholi müümise või serveerimise eest või kellaaja nõuetest mittekinnipidamise eest 4 veapunkti, joores isikute asutusse laskmise eest 2 veapunkti ning mittealkohoolsete jookide mittepakumise eest 1 veapunkt. Täiendavate asjaolude esinemisel võib kohalik nõukogu suurendada või vähendada väljaantud veapunktide arvu. 12 veapunkti täitumisel vähem kui 2-aastase perioodi jooksul, peatatakse asutuse litsents üheks nädalaks. Veapunktide lisandumisel pikeneb litsentsi peatamise periood [31].

# Iirimaa, Šotimaa ja Soome alkoholi litsentsisüsteemi kirjeldused

Järgnevalt on üksikasjalikumalt kirjeldatud Soome, Iirimaa ja Šotimaa alkoholi litsentsisüsteemi. Soome valiti üheks kirjeldatavaks riigiks, kuna see on Eestile nii (alkoholi)kultuuriliselt kui ka geograafiliselt lähedane. Iirimaa ja Šotimaa valiti kirjeldatavateks riikideks, kuna need on pika litsentseerimise ajalooga riigid, mille süsteemides esineb olulisi eripärasid. Riikide kirjeldused põhinevad kirjanduse analüüsil ning 2024. aasta septembris läbi viidud intervjuudel antud riikide spetsialistidega.

Soome litsentsisüsteemi põhimõtete täpsustamiseks viidi läbi intervjuu Soome riikliku hoolekande ja tervishoiu järelevalveameti ehk Valvira (*National Supervisory Authority for Welfare and Health*) esindajatega. Tegu on Soome sotsiaal- ja tervishoiuministeeriumi (*Ministry of Social Affairs and Health*) alluvusse kuuluva asutusega, mille ülesannete hulka kuulub lisaks alkoholikaubandusele järelevalvele ka sotsiaal- ja tervishoiu valdkonna järelevalve läbiviimine, vastavate litsentside väljastamine ning regionaalsete haldusasutuste (*Regional State Administrative Agencies*) juhendamine [32].

Iirimaa litsentsisüsteemi kohta lisainfo kogumiseks viidi läbi intervjuu organisatsiooni Alcohol Action Ireland esindajaga. Alcohol Action Ireland on Iirimaa sõltumatu rahvatervise organisatsioon, mille eesmärk on olla ühiskonnas eestkõneleja alkoholikahjude vähendamise teemadel. Organisatsiooni põhitegevused on uurimistööde läbiviimine ja koondamine ning teemakohaste kampaaniate korraldamine, et tõsta üldist teadlikkust alkoholi tarvitamisega seotud kahjustest ning pakkuda välja lahendusi (sh poliitilisi), mis aitaksid antud kahjusid vähendada [33].

Šotima litsentsisüsteemi eripärade täpsustamiseks viidi läbi intervjuu organisatsiooni Alcohol Focus Scotland esindajaga. Alcohol Focus Scotland on Šotimaa sõltumatu rahvatervise organisatsioon, mille eesmärk on alkoholist tingitud kahjude vähendamisele suunatud poliitikate väljakujundamise suunamine uurimistööde läbiviimise ja koondamise ning avalikkusele info jagamise abil [34].

Soome, Iirimaa ja Šotimaa alkoholi litsentsisüsteeme võrdlev kokkuvõtlik tabel on välja toodud Lisas 2.

# Soome alkoholi litsentsisüsteem

## Ajalugu

Soome alkoholi monopolisüsteem loodi 1932. aastal [35, 36]. Aastatel 1932–1968 oli alkoholi müük monopoli- ehk Alko poodides lubatud vaid linnades. Alkoholi serveerimine (kohapealseks müügiks) oli lubatud restoranides ja hotellides riikliku loa alusel [36].

Soomes loodi esimene jaemüügi litsentsisüsteem 1968. aastal, kui toidupoodides lubati müüa õlut kangusega kuni 4,7% [36]. Alates 1969. aastast oli lubatud rajada Alko poode ning väljastada kohapealse serveerimise litsentse restoranidele ka maapiirkondades. Teine suurem muutus litsentsimise põhimõtetes toimus 1994. aastal, kui lisaks õllele lubati toidupoodides, kioskites ja bensiinjaamades muude fermenteerimise teel toodetud alkoholsete jookide (nt siider) kangusega kuni 4,7% müük. Alko poodide roll vähenes tol ajal oluliselt. Antud perioodil toimus ka litsentsimise ja järelevalve funktsioonide üleviimine Alko poodidest kohalikule tasandile ning alkoholsete jookide tootmine ja import avati konkurentsile. Ajaga on piiranguid veelgi leevendatud, kui alkoholi jaemüügi osas tõsteti maksimaalset lubatud kangust 2018. aastal 4,7%-lt 5,5%-ni ning 2024. aastal 8,0%-ni [35–37].

## Süsteemi ülesehitus

### *Litsentsitüübid*

Soomes on kasutusel kompleksne alkoholi kättesaadavuse vähendamise süsteem, mis kombineerib riikliku monopoli ja litsentsisüsteemi [35]. Kaupleja vajab alkoholsete jookide müügiks litsentsi, kui müüdav toode on kangusega > 2,8% [38]. Jaemüügis on tavapoodides litsentsi alusel lubatud müüa fermenteeritud alkoholseid jooke kangusega  $\leq 8\%$  ning teistel meetoditel toodetud alkoholseid jooke kangusega  $\leq 5,5\%$  [37]. Käsitööveine ( $\leq 13\%$ ) ja -õllesid ( $\leq 12\%$ ) võib erandina (litsentsi alusel) müüa tootmiskohas [35, 36]. Kõik ülejäänud alkoholitooted on jaekaubanduses müügil riiklikes monopolikauplustes. Restoranid võivad kohapealseks tarvitamiseks müügi litsentsiga serveerida kõiki alkoholseid jooke [35, 38].

Litsentsi on vaja nii alkoholi müügiks kohapealseks tarvitamiseks kui ka kaasamüügiks [35]. Litsents on seotud ettevõtte ja asukohaga, mitte omanikuga (kui omanik soovib avada uue poe, peab ta taotlema uue litsentsi) [35].

### *Kaugmüük*

Alkoholi kaugmüük on lubatud vaid litsentsitud ettevõtetele ning monopolipoodidele [35, 36, 38]. Kaasamüügi litsents annab loa kaugmüügiks, kuid kaasnevad tavapärase kaasamüügiga samad reeglid, mille puhul on keelatud müüa alkoholseid jooke, mille kangus on üle 8% [38]. Alkoholi kojutoimetamine ei ole uuringu koostamise ajal (2024. aasta IV kvartal) lubatud, kuid plaanitakse vastavat õiguslikku muudatus, mille kohaselt oleks kojutoimetamine litsentsitud asutustele tulevikus lubatud [35].

### *Ajutine litsents*

Soovi korral on kauplejal võimalik taotleda alkoholi müügiks ajutist litsentsi [35, 38]. Lisaks on võimalik ruumide omanikul taotleda õigust käsitleda antud ruume alkoholi serveerimise alana, mis annab kõigile litsentsitud asutustele peale vastava teavituse esitamist litsentse väljastavale asutusele õiguse serveerida ürituse toimumise ajal antud ruumides alkoholi [35, 38].

### *Litsentsiperiood*

Asutusel on võimalus taotleda litsentsi nii tähtajatult kui ka piiratud ajaperioodiks [38]. Enamik väljaantavaid litsentse on tähtajatud ning neid ei ole vaja regulaarselt uuendada [35].

### *Äri- vs. isiklik litsents*

Soomes on alkoholi serveerimise õiguse tagamiseks kasutusel nii äri- kui ka isiklik litsents (alkoholipass ehk „*alcohol passport*“) [35, 39].

Igas asutuses, millel on alkoholi serveerimiseks vajalik kohapealseks tarvitamiseks müügi ärilitsents, peab lisaks lahtiolekuaegadel kohal olema alkoholipassi omav isik [35]. Juhul, kui alkoholipassi omaval isikul ei ole antud ajahetkel võimalik viibida asutuse ruumides, peab asutus ukсед sulgema. Regionaalsed haldusametid viivad regulaarselt läbi kontrollid ning juhul, kui tuvastatakse, et alkoholi müüakse ilma alkoholipassi omava inimese kohalolul, võidakse asutust trahvida [35].

Alkoholipassi väljastavad Soome haridus- ja kultuuriministeeriumilt (*Ministry of Education and Culture*) vastava loa saanud haridusasutused, kellel on õigus korraldada alkoholipassi omandamiseks vajalikke eksameid [35]. Alkoholipassi taotlejal on valik, kas omandada vajalik materjal iseseisvalt või võtta osa haridusasutuse ettevalmistatud tasulisest koolitusest [39].

Ka kaasamüügi litsentsi omavates jaekauplustes peab lahtiolekuaegadel kohapeal viibima litsentsi omaniku esindaja (mistõttu ei ole täielikult iseteenindusel põhinevad müügilahendused võimalikud), kuid antud isik ei pea omama alkoholipassi [35].

## Litsentside väljaandmine

### *Litsentside arv*

2021. aastal oli Soomes 6441 aktiivset kaasamüügi litsentsi ning 9630 aktiivset kohapealseks tarvitamiseks müügi litsentsi [40]. Lisaks litsentsitud asutustele toimus 2021. aastal alkoholi müük ka 368 Alko monopolipoes [41].

### *Litsentsiregister*

Litsentsiregistrit haldab riiklik hoolekande ja tervishoiu järelevalveamet [35].

### *Litsentside väljaandja*

Alkoholi tootmise ja hulгимүүgiga seotud litsentside väljaandmist korraldab riiklik hoolekande ja tervishoiu järelevalveamet [35]. Kohapealseks tarvitamiseks müügiks ja kaasamüügiks vajalikke litsentse väljastavad regionaalsed haldusasutused. Käesoleva uuringu koostamise ajal (2024. aasta IV kvartal) kavandatakse seadusemuudatust, mis ühendaks regionaalsed haldusasutused riikliku hoolekande ja tervishoiu järelevalveametiga, mis läbi annaks tulevikus kõiki litsentse välja üks riikliku tasandi asutus [35].

### *Piirang litsentside arvule*

Väljaantavate litsentside arv ei ole piiratud [35].

Monopolipoodide arv ja asukohad ei ole riiklikult piiratud ning Alko poodide pidajal on õigus otsustada avatavate poodide asukoha ja arvu üle [35].

### *Nõuded taotlejale*

Litsentsi saamiseks peab asutus vastama mitmetele kriteeriumitele [35, 42]. Kõigi litsentsitüüpide puhul peab taotleja esitama enesejärelevalve plaani ja tõendi majandusliku usaldusväärtuse kohta. Erinevate litsentsitüüpide puhul tuleb täita täiendavaid lisanõudeid, näiteks peavad kaasamüüki pakkuvad asutused tagama ühtlasi mitmekesise toiduainete tootevaliku [35, 42].

### *Avalikkuse teavitamine*

Kõigil huvitatud osapooltel on õigus küsida infot menetluses olevate litsentsitaotluste kohta ning soovi korral esitada omapoolseid kommentaare [35].

### *Vastutustundliku müügi koolitus*

Kuigi kohapealseks tarvitamiseks müüki pakkuvates asutustes on kohustuslik alkoholipassi omaniku kohalolu, siis tavatöötajatel puudub vastutustundliku müügi kooli läbimise kohustus [35]. Siiski peab ärilitsentsi omanik tagama, et kõik töötajad oleksid teadlikud eneseregulatsiooni plaanist ja alkoholiseadusest (Alcohol Act) tulenevatest kohustustest ja piirangutest alkoholi müügi ja serveerimise kohta [35, 42].

### *Vaidlustamise võimalused*

Kõigil huvitatud osapooltel on õigus esitada kommentaare menetluses olevate litsentsitaotluste kohta [35]. Kohalike omavalitsuste uimastitarvitamise ennetuse kontaktisikutel on õigus kohapealseks tarvitamiseks müügi litsentsi taotluste kohta esitada ametliku arvamuse avalduse, mille aluseks on kohalike elanike ja kodanikuorganisatsioonide edastatud kommentaarid. Muus osas ei ole kohalikul omavalitsusel olulist võimu litsentsisüsteemi kujundamisel. Kuigi kohalikul omavalitsusel on õigus keelata baarides ja restoranides alkoholi serveerimise aegade pikendamist, siis tavapraktikas kasutatakse antud õigust pigem harva [35].

## Järelevalve

### *Järelevalve tegija*

Alkoholi tootmise ja hulgimüügi asutustes korraldab järelevalvet riiklik hoolekande ja tervishoiu järelevalveamet [35]. Kohapealseks tarvitamiseks müüki ja kaasamüüki pakkuvates asutustes vastutavad alkoholi müügi ja litsentsisüsteemi nõuete järgimise järelevalve eest regionaalsed haldusasutused. Kuigi regionaalsed haldusasutused töötavad iseseisvalt, vastutab riiklik hoolekande ja tervishoiu järelevalveamet nende juhendamise eest alkoholilitsentside järelevalvega seoses [35].

### *Aruandlus*

Litsentsi omanikud peavad esitama igal aastal aruande regionaalsele haldusasutusele [35]. Kohapealseks tarvitamiseks müügi litsentsi omanikud peavad esitama kaks korda aastas info alkoholi läbimüügi kohta (eurodes) [35, 38]. Kaasamüügi litsentsi omanikud peavad sama info esitama ühe korra aastas [43]. Lisaks on kaasamüügi litsentsi omanikel kohustus esitada info toiduainete läbimüügi kui ühe litsentsitingimuse kohta [35].

### *Sanktsioonid*

Asutustele, kes ei pea kinni alkoholi müügiga seotud reeglitest (näiteks selgub kontrollkäigul, et asutus ei pea kinni alaealistele või joobes isikutele alkoholi müügi keelust), võib määrata rahatrahvi [35, 43]. Samuti on võimalik vajaduse korral asutuse alkoholi müügi litsents peatada või tühistada [35, 43].

## Litsentsitasud

Litsentsiga kaasnevad nii registreerimise kui ka järelevalvega seotud tasud [35, 44]. Litsentsi taotlemisel on vaja tasuda registreerimise tasu, mis võib ulatuda 1365 €-ni [44]. Lisaks kaasnevad erinevate toimingutega lisatasud – näiteks võib tegevuskoha või omaniku muutmine kaasa tuua lisatasu 205–950 € [44].

Litsentsitud asutused peavad tasuma ka iga-aastase järelevalve tasu [35, 44]. Kaasamüügi litsentsi omavates asutustes on tasu fikseeritud ehk 200 € iga müügikoha kohta [44]. Kohapealseks tarvitamiseks müügi litsentsi omavates asutustes on järelevalve tasu arvutamise aluseks aastapõhine müügimaht, mille alusel võib järelevalve tasu jääda vahemikku 105–790 € [44].

Registreerimistasudest tulenev tulu liigub suuresti regionaalsete haldusasutuste eelarvesse [35]. Osa tulust läheb riiklikule hoolekande ja tervishoiu järelevalveametile litsentsiregistri töös hoidmiseks. Järelevalve tasudest tulenev tulu liigub riigieelarvesse [35].

## Muud nõuded

### *Müügikellaajad*

Alkoholi müügi kellaegadele on seatud piirangud [35, 45]. Kaasamüüki pakkuvates asutustes on lubatud alkohoolseid jooke (kangus > 2,8%) müüa ajavahemikus 09.00–21.00 [45]. Restoranides ja baarides on lubatud alkoholi müüa vahemikus 09.00–01.30 [45]. Kohapealseks tarvitamiseks müüki pakkuvad asutused võivad taotleda müügiaegade pikendamist kuni kella 04.00ni, kuid kohalikul omavalitsusel on õigus sellest keelduda [35, 38]. Monopolipoed on avatud ajavahemikus 09.00–21.00, kuid esineb erandeid, mille puhul on lahtiolekuaegu lühendatud [46].

### *Minimaalne ühikuhind*

Alkohoolsetele jookidele ei ole seatud minimaalset ühikuhinda [47].

## Hinnang süsteemile

Riikliku hoolekande ja tervishoiu järelevalveameti üldine hinnang on, et litsentsisüsteem töötab hästi, kuigi praktikas on kriteeriumid pigem leebed, mistõttu litsentsitaotluste tagasilükkamist esineb harva [35]. Riikliku hoolekande ja tervishoiu järelevalveameti hinnangul on üks süsteemi suurimaid eeliseid võimalus pidada alkoholi müüvate asutuste registrit, mis lihtsustab oluliselt järelevalve korraldamist [35].

## Tulevik

Tulevikus on Soome alkoholi litsentsisüsteemis planeeritud läbi viia järgnevad muudatused [35]:

- Regionaalsete haldusasutuste liitmine riikliku hoolekande ja tervishoiu järelevalveametiga, mille tulemusel annaks litsentse välja üks riikliku tasandi asutus;
- Alkoholi kulleriga kojutoimetamise seadustamine;
- Litsentsitud väiketootjatele tootmiskohast alkoholi müügi seadustamine.

Lisaks on kavas läbi viia analüüs seoses litsentsitud kaasamüüki pakkuvatele asutustele veini müügi loa andmisega. Samuti on planeeritud läbi viia analüüs seoses alkoholipoliitika üleviimisega sotsiaal- ja tervishoiuministeriumist majandus- ja tööministeriumi (*Ministry of Economic Affairs and Employment*) vastutusalasse [35].



# Iirimaa alkoholi litsentsisüsteem

## Ajalugu

Iirimaa alkoholi litsentsisüsteem on keerukas ja pika ajalooga [48, 49]. Praegune süsteem koosneb seaduste kogumist, millest mõned on üle 200 aasta vanad ja kaks kolmandikku on vastu võetud enne vabariigi asutamist 100 aastat tagasi [49]. See on üks põhjuseid, miks Iirimaa justiitsministeerium (*Department of Justice*) on koostanud alkoholimüügi seaduse eelnõu (*Sale of Alcohol Bill*) [48].

Rahvatervise alkoholiseadus (*Public Health Alcohol Act*) kehtestati 2018. aastal Iirimaa tervishoiuministeeriumi (*Department of Health*) juhtimisel [48, 50]. See reguleerib muuhulgas alkoholitoodete minimaalset hinda, toodete märgistusi ning alkoholitoodete reklaamiga seotud piiranguid [50]. Alkoholi litsentsisüsteemi eest vastutab justiitsministeerium [48].

Süsteemi muudab keerukaks asjaolu, et aja jooksul on sellesse lisatud üha enam erinevat tüüpi alkohoolseid jooke [48]. Iirimaa traditsioonilised alkohoolsed joogid on viski, õlu ja siider. Vein ei ole Iirimaa kontekstis traditsiooniline jook ning selle populaarsuse tõus algas alles 20. sajandi teisel poolel, mistõttu on see lisatud litsentsisüsteemi teistest jookidest hiljem. Iirimaa justiitsministeerium on proovinud süsteemi lihtsustada kavandatava alkoholimüügi seaduse eelnõu abil. Eelnõu esimene versioon koostati 2022. aastal, kuid see ei ole rahvatervise organisatsioonide vastumeelsuse tõttu parlamendi hääletust edukalt läbinud. Põhiline vastumeelsuse allikas on asjaolu, et eelnõuga soovitakse pikendada alkoholi müüvate ettevõtete lahtiolekuaegu, mis läheb vastuollu rahvatervise põhimõtetega [48].

## Litsentsisüsteemi seos rahvatervise eesmärkidega

Hetkel puudub litsentsisüsteemil selgelt defineeritud primaarne eesmärk [48]. Samuti puudub selgelt sõnastatud eesmärk alkoholimüügi seaduse eelnõus. Hetkel kehtivat seadusandlust aluseks võttes on litsentsisüsteemi põhilised potentsiaalsed kasutegurid tarvitatud alkoholikoguste vähendamise, alkoholi ebaseadusliku tootmise reguleerimine ning tuluallika loomine aktsiisimaksu kogumise lihtsustamise abil [48].

## Süsteemi ülesehitus

### Litsentsitüübid

lirimaal on kasutusel nii kohapealseks tarvitamiseks müügi kui ka kaasamüügi litsentsid [48]. Mõlemad litsentsitüübid jagunevad omakorda alamkategoriateks. Kohapealseks tarvitamiseks müügi litsentside alamkategoriate alla kuuluvad näiteks [51]:

- Kohapealseks tarvitamiseks müügi tavalitsents (*ordinary publicans on-licence*) – võimaldab litsentsi omanikul müüa asutuse pinnal alkohoolseid jooke tavapärasel müügiaegadel. Uute litsentside taotlustega tegeleb ringkonnakohus (*Circuit Court*).
- Kohapealseks tarvitamiseks müügi erilitsents (*special exemption order*) – võimaldab litsentsi omanikul müüa asutuse pinnal alkohoolseid jooke väljaspool tavapäraseid müügiaegu. Kõige hilisem kellaaeg alkoholi serveerimiseks müügikohtades on 02.30. Erilitsentside väljaandmisega tegeleb piirkonnakohus (*District Court*).
- Avalik muusika ja laulmise litsents ning avalik tantsimise litsents (*public music and singing licence* ja *public dancing licence*) – erilitsents, mida nõutakse juhul, kui tegevuskohas esitatakse elavat muusikat või tegevuskoht toimib ööklubi või diskoteegina. Antud tüüpi litsentside väljaandmisega tegeleb piirkonnakohus.
- Restoraniluba (*restaurant certificate*) – võimaldab asutustel, mis pakuvad üle 9 € maksvaid einet, serveerida alkoholi kuni 1 tund peale tavapärase müügiaja lõppu. Piiratud restoraniluba (*limited restaurant certificate*) alusel on võimalik sama erand kehtestada asutusest limiteeritud osale.
- Veinimüügi kohapealseks tarvitamiseks müügi litsents (*wine retailer's on-licence*) – on mõeldud n-ö värskendusmajadele (*refreshment houses*) ning võimaldab veini, šerri ja teiste alkohoolsete jookide (kangus < 23%) müüki sedatüüpi asutustes.
- Ajutine litsents (*occasional licence*) – kasutatakse üritustel, mis toimuvad tavapäraselt alkoholi serveerimisega mitteseotud asutuste ruumides. Litsents väljastatakse vaid isikule, kes omab käesolevalt aktiivset litsentsi. Ajutist litsentsi saab taotleda piirkonakohtust.

Enamik kehtivaid kohapealseks tarvitamiseks müügi litsentse on täislitsentsid, mis tähendab, et müügiaegadel võib serveerida erinevat tüüpi alkohoolseid jooke [51].

Kaasamüügi litsentside alamkategoriad on [52]:

- Kange alkoholi jaemüügi kaasamüügi litsents
- Õlle jaemüügi kaasamüügi litsents
- Veini jaemüügi kaasamüügi litsents
- Siidri jaemüügi kaasamüügi litsents
- Koduveinide ja mödu (*sweets*) kaasamüügi litsents.

Tavalised kaasamüügi litsentsid lubavad alkoholi müügi vaid piiratud kogustes [48]. Spetsiaalsed alkoholipoed, mis pakuvad toodete hulgimüüki, vajavad eraldi hulgimüügi litsentsi (*wholesale off-premise license*) [52, 53]. Sarnaselt jaemüügi kaasamüügi litsentsidega jagunevad hulgimüügi litsentsid erinevateks alamkategoriateks vastavalt müüdava alkohoolse joogi tüübile [53]. Kui asutus (kas jae- või hulgimüüki pakkuv) soovib müüa mitut erinevat tüüpi alkoholi, on vaja taotleda vastavad litsentsid (nt kui asutus tahab müüa nii veini kui siidrit, siis on vaja taotleda eraldi nii veini kui ka siidri kaasamüügi litsents) [48]. Sama asutus võib kombineerida nii jae- kui ka hulgimüügi litsentse [48].

### *Kaugmüük*

Alkoholi kaugmüük on lirimaal lubatud [48]. Eraldi kaugmüügi litsentsi ei ole – kui asutus soovib müüa alkoholi e-poe või kullerrakendus kaudu, on vaja tavalist kaasamüügi litsentsi. Piirangud kullerveoga kojutoimetamisele puuduvad. Tavapärase praktika kohaselt kinnitab klient enda vanuse (18+) tellimuse esitamisel. Praktikast ei ole kliendi vanuse kontrollimine levinud ning paljud kullerfirmad kasutavad kontaktivaba kohaletoimetamist, kus kaup jäetakse kliendi ukse taha [48].

### *Litsentsiperiood*

Enamiku litsentsitüüpide kehtivusperiood on 1 aasta ning litsentsid aeguvad iga aasta 30. septembril [54].

### *Äri- vs. isiklik litsents*

lirimaal puudub isikliku litsentsi nõue [48]. Alkoholi müügiks on vaja omada vaid ärilitsentsi, mille taotleb asutuse omanik [48].

## Litsentside väljaandmine

### *Litsentside arv*

2022. aasta andmetel oli lirimaal hinnanguliselt 6788 baari või publi ning 2349 ainult veini pakuvat asutust [55]. Lisaks oli 2022. aasta andmetel 1368 asutust, millele oli väljastatud kange alkoholi, õlle või veini jaemüügi kaasamüügi litsents, ning 1370 asutust, millel oli vaid veini jaemüügi kaasamüügi litsents [55].

### *Litsentsiregister*

Litsentsiregistrat haldab maksude kogumise eest vastutav maksuamet (*Revenue*) [48].

### *Aruandlus*

Asutustel on kohustus esitada kvartaalseid aruandeid, mis sisaldavad infot müüdud alkoholi koguste kohta (liitrites) [48]. Andmed on tulenevalt erinevatest aktsiisimääradest jaotatud nelja kategooria vahel (vein, õlu, kange alkohol ja siider). Esitatud info alusel arvutatakse iga asutuse jaoks välja täpne aktsiisimaksu summa [48].

### *Litsentside väljaandja*

Litsentside väljaandmisega tegeleb piirkonnakohus, mis allub justiitsministeeriumile [48]. Alates 2018. aastast peab litsentsi taotleja teavitama ka terviseametit (*Health Service*), kellel on õigus esitada taotlusele kommentaare. Terviseametil puudub õigus taotlust tagasi lükata. Teatud piirkondades võib olla loodud ka spetsiaalne kohaliku tasandi töörühm või asutus, millel on õigus esitada taotlusele kommentaare. Taotluse tagasilükkamise õigus on vaid piirkonnakohtu kohtunikul, kuid tavapraktikas kasutatakse seda võimalust pigem harva [48].

### *Piirang litsentside arvule*

Käesoleva uuringu koostamise ajal (2024. aasta IV kvartal) puuduvad piirangud teatud piirkonnas väljaantavate litsentside maksimaalsele arvule, kuid määratletud on riigis väljaantavate litsentside koguarv [48]. Kui asutus soovib alustada tegevust, mis hõlmab alkoholi müüki või serveerimist, siis on vaja eelnevalt üle osta olemasolev litsents. Litsents ei kandu automaatselt üle uuele omanikule, kuid annab nõuete täitmisel aluse alkoholi müügi või serveerimise loa taotlemiseks [56]. Antud praktika on muutnud litsentsid väärtuslikuks kaubaks, mis muudab litsentside koguarvu vähendamise keeruliseks [48].

### *Nõuded taotlejale*

Enamike litsentsitüüpide puhul on litsentsi taotlemiseks vaja esitada lisainfot (maksukinnitus, asutamistunnistuse koopia ning asutuse nime registreerimise tunnistus) [57]. Taotlemise protsessis võetakse arvesse ka muid tegureid (vt vaidlustamise võimalused).

### *Avalikkuse teavitamine*

Avalikkuse teavitamine on oluline osa litsentsi taotlemise protsessist [48, 52]. Litsentsi taotlemisega seotud kohtuistungi kuupäev peab olema kohalikus ajalehes avaldatud vähemalt 3 nädalat enne kohtuistungi toimumist. Samuti tuleb istungist teavitada kohalikku päästeametit ning kohalikku politseiametit (*Garda Síochána* ehk *Gardaí*) [48, 52].

### *Vastutustundliku müügi koolitus*

Vastutustundliku alkoholimüügi koolitus ei ole teenindajatele kohustuslik [48]. Sellegipoolest on paljud asutused korraldanud ise oma töötajate koolitamise, et tagada piisav teadlikkus seadusest tulenevate nõuete täitmiseks. Sellistel juhtudel maksavad koolituste eest asutuse omanikud [48].

## Vaidlustamise võimalused

Avalikkusel ning teistel huvitatud osapooltel on õigus esitada vaie litsentsi taotluse kohta olukordades, kus esineb tõendeid, et teatud litsentsi väljastamiseks vajalikud nõuded ei ole täidetud [48, 58]. Vaidlustamise (ning litsentsi väljaandmisest keeldumise) alused saab jagada viide põhikategooriasse [58]:

- Taotleja omadused, varasemad rikkumised ning üldine mittesobilikkus (nt varasemad litsentsinõuete rikkumised, taotleja teadlikkus kauplemise põhimõtetest, taotleja suutlikkus või valmisolek tagada piisav järelevalve).
- Asutuse asukoha või ruumide mittesobivus (nt avaliku korra rikkumiste tase, liiklusohlike olukordade tekitamine, piirkonna elanike demograafiline koosseis, keskkonnaga ning elanike turvalisusega seotud probleemid).
- Mittesobivus piirkonna elanike vajadustele.
- Antud piirkonna sarnaste asutuste arvu vastavus nõudlusele.
- Litsentsi taastaotlemise korral rikkumised eelneva aasta jooksul (nt kauplemine väljaspool müügiaegu ja alkoholi müümine joobetunnustega või alaealistele isikutele).

Praktikas keeldutakse litsentsi väljaandmisest pigem harva [48].

## Järelevalve

### Järelevalve tegija

Litsentsisüsteemi nõuete järelevalve eest vastutavat kesket kontrollorganit lirimaa süsteemis ei ole [48]. Kohalik politseiamet menetleb neile esitatud kaebusi, kuid regulaarset järelevalvet tagav süsteem hetkel puudub [48].

### Sanktsioonid

Litsentsinõuetega seotud rikkumiste (nt alaealistele või joobes isikutele alkoholi müügi) korral võib asutusele määrata kuni 5000-eurose trahvi [51, 59]. Korduvate rikkumiste korral võidakse litsents peatada või tühistada [60].

## Litsentsitasud

Asutused peavad tasuma nii registreerimise kui litsentsi uuendamise tasu [48, 61]. Keskmise baasmäär on nii registreerimise kui uuendamise tasude puhul 500 € ühe litsentsi kohta, kuid sõltuvalt aastakäibest võib teatud tüüpi litsentside puhul olla määr kuni 3805 € [61]. Tulu litsentsitasudest liigub riigikassasse [48].

## Muud nõuded

### *Müügikellaajad*

Alkoholi on lubatud litsentseeritud asutuses müüa vaid piiratud kellaaegadel [48, 51]. Pubidele (kohapealseks tarvitamiseks müügi litsents) kehtivad järgmised ajad [51]:

- Esmaspäevast neljapäevani kell 10.30–23.30
- Reedeti ja laupäeviti kell 10.30–00.30
- Pühapäeviti 12.30–23.00

Kaasamüügi litsentside puhul võib alkoholi müüa järgnevatel kellaaegadel [51]:

- Esmaspäevast laupäevani kell 10.30–22.00
- Pühapäeviti ja püha Patricku päeval 12.30–22.00

Asutustel on lubatud olla avatud väljaspool väljatoodud aegu, kuid antud perioodil on alkoholi müük ja serveerimine keelatud [48].

### *Minimaalne ühikuhind*

Alates 4. jaanuarist 2022 on Iirimaa määratud alkoholsete jookide minimaalseks ühikuhinnaks 10 senti grammi puhta alkoholi kohta [51]. Üks standardjook sisaldab 10 grammi puhast alkoholi, mistõttu on ühe standardjoogi minimaalne hind 1 € [51].

## Hinnang süsteemile

Teatud osapooled (eelkõige rahvatervise organisatsioonid, nagu näiteks Alcohol Action Ireland) on kritiseerinud Iirimaa alkoholi litsentsisüsteemi teatud aspekte [48]. Saadaval on suur hulk litsentse, mida peegeldab ka asutuste kõrge kontsentratsioon – pea kolmveerand elanikest elab jalutuskäigu kaugusel (300 m) litsentsitud asutusest, kusjuures kontsentratsioon on eriti kõrge puudustkannatavates kogukondades [48, 62].

## Tulevik

Tulevikus on kõige väljakutse erinevaid osapooli rahuldava alkoholimüügi seaduse eelnõu sõnastamine ja vastuvõtmine [48].

# Šotimaa alkoholi litsentsisüsteem

## Ajalugu

Alkoholi litsentsisüsteem kehtestati Šotimaal esimest korda 1756. aastal [63]. 1853. aastal välja antud aktiga eristati kolm eraldi litsentsitüüpi hotellidele, trahteritele ja toidukaupmeestele, piirati asutuste lahtiolekuaegu ning keelati alkoholi müük alla 14-aastastele või joores isikutele. Viimane suurim muudatus litsentsisüsteemis tehti 2005. aastal, kui jõustus Šotimaa litsentsisüsteemi seadus (*Scotland Licensing Act*), mis lisas rahvatervise litsentsisüsteemi ametlike eesmärkide hulka [63]. Sisuliselt oli tegu olulise nihkega süsteemi toimimises, sest kui varasemalt oli litsentside väljaandmine toimunud pigem automaatse administratiivse protsessina, siis uue seaduse kohaselt paranesid oluliselt teiste osapoolte õigused kommenteerida litsentside väljaandmist [64]. Näiteks loodi seadusega kohustus luua igasse piirkonda n-ö litsentsifoorumid (*License Forums*) ehk koostöögrupid, mis koosnevad erinevate huvigruppide esindajatest nagu litsentsihoidjad (omanikud), politsei, kohalikud elanikud, tervishoiu-, hariduse- ja sotsiaaltöö valdkonna esindajad jt [64]. Litsentsifoorumi eesmärk on anda litsentse väljastavale nõukogule soovitusi kohaliku litsentsisüsteemi suunamiseks [64]. Lisaks parandati seadusega avalikkuse võimalusi vaidlustada individuaalseid litsentsitaotluseid ning võeti tööle ametnikud (*Licensing Standards Officers*), kelle ülesanne on juhendada ja lepitada huvitatud osapooli ning teha järelevalvet litsentsinõuete täitmise üle [65].

## Süsteemi ülesehitus

### *Litsentsitüübid*

Litsentsi on vaja nii õlle, veini kui ka kange alkoholi müügiks [66]. Nii kohapealseks tarvitamiseks müügi kui ka kaasamüügi jaoks on vaja ärilitsentsi (*premise license*) [67]. Kuigi eraldi kaasamüügi ja kohapealseks tarvitamiseks müügi litsentse ei ole, siis taotluse esitamisel on vaja täpsustada, milliseks tegevuseks litsentsi taotletakse [66]. Täiendavaid alamtüüpe (nt eraldi litsentsivorm restoranidele või baaridele) ei ole, kuid litsentsinõukogul on õigus kehtestada litsentsi taotlemisele lisatingimusi [66].

### *Kaugmüük*

Kaugmüük on lubatud nii õlle, veini kui ka kange alkoholi puhul, aga kojuvedu on lubatud vaid siis, kui asutusel on ärilitsents [66]. Kulleritele eraldi kontrollimehhanismi ei ole [66].

### *Ajutine litsents*

On olemas ajutise loa taotlemise võimalus (nt laatadele vm üritustele) [67, 68]. Taotlejal ei pea olema olemasolevat ärilitsentsi [66, 68]. Ajutine litsents kehtib kuni 14 päeva [68].

### *Litsentsiperiood*

Ärilitents on tähtajatu, kuid selle säilitamiseks peab maksma iga-aastast säilitamistasu [66, 67].

Isikliku litsentsi hoidjad peavad läbima iga 5 aasta tagant täiendkoolituse ning iga 10 aasta tagant uuendama litsentsi [67, 69].

### *Äri- vs. isiklik litsents*

Eristatakse kahte tüüpi litsentse: äri- ja isiklike litsentse [66]. Ärilitentsi peab taotlema asutuse omanik [66].

Isiklikku litsentsi on vaja asutuse juhatajal või vahetuse vanemal (*manager*) [66]. Isikliku litsentsi omanikud ei pea alati füüsiliselt asutuses kohapeal olema [70]. Sageli on asutuses mitmel inimesel isiklik litsents [66]. Litsentsi saamiseks peab läbima vastava ühepäevase koolituse ning pärast seda sooritama valikvastustega testi [66]. Isiklikku litsentsi on vaja nii kohapealset kui kaasamüüki pakkuvates asutustes [66].

### *Litsentside arv*

31. märtsi 2022 seisuga oli Šotimaal 16 560 aktiivset ärilitentsi, sh 5155 kaasamüügi litsentsi ning 11 405 kohapealseks tarvitamiseks müügi (võib samaaegselt olla lubatud ka kaasamüük) litsentsi [71].

## Litsentside väljaandmine

### *Litsentsiregister*

Riiklik avalik litsentside register puudub, kuid registrit peetakse kohalikul tasandil [66]. Litsentsinõukogud edastavad litsentsidega seotud info kohalikule omavalitsusele, kes peab registrit. Mitmed kohalikud omavalitsused peavad avalikke registreid [66].

### *Litsentside väljaandja*

Kõigi vaadeldavate asutuse tüüpide puhul vastutab lubade väljaandmise eest kohaliku tasandi asutus [66].

Litsentse väljastavad litsentsinõukogud (*Licensing Board*), kuhu kuuluvad kohaliku omavalitsuse volikogu (*Local Council*) määratud esindajad. Litsentsinõukogudel on litsentside väljaandmisel ainuotsustusõigus, kuid nad on kohustatud enda otsustes arvesse võtma teiste osapoolte esitatud vaideid (kui need on põhjendatud) [66].

### *Piirang litsentside arvule*

Litsentside arv ei ole piirkonnas piiratud [66].

### *Nõuded taotlejale*

Taotlemise kriteeriumid:



- Litsentsi väljaandmisest keeldumise alused ärilitsentsi taotluse puhul on näiteks taotluse esitaja (asutuse omaniku) ebasobivus, asutuse mittesobivus alkoholi müügiks sealsete tegevuste, asukoha või klientuuri tõttu või sarnaste asutuste liiga suur arv ümbruskonnas [66, 72].
- Litsentsi väljaandmisest keeldumise alused isikliku litsentsi taotluse puhul on näiteks taotleja vanus (alla 18), vastava kvalifikatsiooni (tunnistuse) puudumine, olemasoleva isikliku litsentsi olemasolu ning isikliku litsentsi tühistamine viimase 5 aasta jooksul [66, 73].

### *Avalikkuse teavitamine*

Taotlemisprotsessi üks osa on avalikkuse teavitamine, kus teavitatakse asutusest teatud raadiuses elavaid inimesi [66, 72]. Lisaks teavitatakse taotlusest kogukonna nõukogu (*Community Council*), asjakohast terviseametit (*Health Board*) ja politseid [66, 72].

### *Vastutustundliku müügi koolitus*

Tavatöötajad isiklikku litsentsi taotlema ei pea, kuid ärilitsentsi nõuetest tulenevalt on asutuse omaniku kohustus tagada, et kõik töötajad oleksid teadlikud vajalikest nõuetest [66]. Seetõttu on asutuse omanikul kohustus korraldada enda asutuse töötajatele koolitamine. Koolituse teemad on ette antud, aga konkreetne koolitus on iga omaniku enda kokku panna [74]. Koolituse maht peab olema vähemalt 2 tundi [74].

### *Vaidlustamise võimalused*

Litsentsi väljaandmise kohta on võimalik esitada vaie kõikidel asjasse puutuvatel osapooltel [66, 72].

## Järelevalve

### *Järelevalve tegija*

Järelevalvet tehakse kohalikul tasandil [66].

### *Aruandlus*

Litsentsiomanikud ei pea esitama andmeid enda tegevuse kohta [66].

## Nõuded litsentsi uuendajale/hoidmiseks

Hoidmise kriteeriumid:

- Ärilitsentsi puhul võivad trahvimise, litsentsi peatamise või tühistamise põhjused olla näiteks isikliku litsentsiga vastutava isiku puudumine, töötajate mittekoolitamine, alkoholi hinnastamisega seotud rikkumised (nt miinimumhinna põhimõtete eiramine), alkoholi reklaamipiirangute eiramine, mittealkohoolsete jookide puudumine ning tasude maksmata jätmine [66, 72].
- Isikliku litsentsi omanikud peavad kinni pidama kõigist seadusega ettenähtud piirangutest. Kui isikliku litsentsi omanik käitub viisil, mis on vastuolus litsentsi väljaandmise põhimõtetega, siis on litsentsinõukogul õigus litsentsi peatada või tühistada [66, 73].

Litsentsi hoidja peab kinni pidama kõigist riiklikest piirangutest, sh alaealistele või joores isikutele alkoholi mitteserveerimise nõudest, alkoholi reklaamiga seotud piirangutest ning minimaalse ühikuhinna põhimõtetest (*minimum unit pricing*) [72, 75, 76].

## Sanktsioonid

Rikkumiste korral võib karistuseks olla nii rahatrahv kui ka litsentsi peatamine või tühistamine [66, 72]. Järelevalves kasutakse siiski trahvimist ja muid äärmuslikke meetodeid harva, pigem on tegevused suunatud koostööle [66].

## Litsentsitasud

Litsentsisüsteemi osaks on nii litsentsi registreerimise kui ka säilitamise tasud [66, 67, 79]. Tasusid kasutatakse litsentsinõukogude ülalpidamiseks [66]. Litsentsi registreerimise tasu maksimaalne määr jääb suurusjärku 2000 £ (ca 2400 €) ning säilitamise tasu suurusjärku 900 £ (ca 1100 €) [67, 77, 78, 79].

## Muud nõuded

### Müügikellaajad

Riiklike regulatsioonide alusel võib alkoholi kaasamüügiks müüa ajavahemikus 10.00–22.00 [66, 72, 80]. Kohapealseks tarvitamiseks müügi tingimused paneb paika litsentsinõukogu [66]. Alkoholi kojuvedu võib toimuda ajavahemikus 06.00–00.00 [66, 72].

### Minimaalne ühikuhind

Minimaalse ühikuhinna põhimõtted kehtivad nii kohapealse kui ka kaasamüügi puhul [76]. Käesoleva uuringu koostamise ajal (2024. aasta IV kvartal) on minimaalne ühikuhind Šotimaal 0,65 £ (~0,78 €) ühe alkoholiühiku ehk 8 g puhta alkoholi kohta [76, 81]. Joogi miinimummaksumus arvutatakse valemiga  $\text{ühikuhind} \times \text{joogi kangus (ABV)} \times \text{joogi kogus (l)}$  [76]. Minimaalse ühikuhinna põhimõtted võeti kasutusele 2018. aastal [82]. 2023. aastal valmis raport, mis kirjeldas süsteemi efektiivsust otseselt alkoholi tarvitamisega seotud surmade arvu (langus 13,4%), haiglaravile sattumiste arvu (langus 4,1%) ning elanikkonnas alkoholi tarvitamise (langus 3%) vähendamisel [83].

### Hinnang süsteemile

Organisatsiooni Alcohol Focus Scotland esindaja rõhutas intervjuus mitmeid alkoholi litsentsisüsteemiga seotud probleeme [66]. Üheks murekohaks on järjepidavuse puudumine seaduste tõlgendamisel ja rakendamisel, eelkõige seoses poliitikate kujundamise ja kasutamisega otsuste vastuvõtmisel ning konkureerivate litsentsimiseesmärkide sedastamisega. Rahvatervise eesmärkide rakendamine seoses alkoholi litsentsisüsteemiga on Alcohol Focus Scotlandi esindaja hinnangul väljakutse, kuna kehtiva litsentsisüsteemi vaates ei ole rahvatervise kontseptsioon mõistetav ning kohalike andmete puudumine takistab tõenduspõhiste otsuste vastuvõtmist. Lisaks on probleemiks litsentsisüsteemi keerukus, mis tekitab erinevatele osapooltele raskusi. Eelkõige on süsteemi keerukusest mõjutatud osapooled, kellel puudub vastav juriidiline ettevalmistus ning kellel võib seetõttu olla keeruline süsteemis orienteeruda (eelkõige võrreldes vastava ettevalmistuse saanud litsentsijuristidega) [66].

### Tulevik

Lähitulevikus täiendavaid muudatusi kavas ei ole, pigem keskendutakse olemasoleva süsteemi rakendamisele [66].

# Soovitused

Lähtuvalt WHO, Alcohol Action Irelandi ja Alcohol Focus Scotlandi soovitustest on litsentsisüsteemi planeerimisel oluline võtta arvesse järgnevaid aspekte:

1. Litsentsisüsteemi eesmärgid peavad olema selgesti defineeritud (kõigi osapoolte jaoks arusaadavad) [66].
2. Litsentsisüsteemi kujundamisel tuleks arvesse võtta rahvatervise eesmärke [26, 27, 48, 66].
3. Litsentsisüsteemi põhimõtted (sh litsentsi väljastamise nõuded ning vaiete esitamise alused) peaksid olema piisavalt lihtsad ja selged, et kõigil osapooltel (ettevõtetel, kogukonna elanikel, organisatsioonidel, ametiasutustel) oleks võimalik selles orienteeruda ilma litsentsisüsteemile spetsialiseerunud juristide abita [48, 66].
4. Litsentsid tuleks välja anda tähtajaliselt ning selle uuendamine peaks sõltuma rahvatervise, avaliku korra, sanitaartingimuste ja äripraktikatega seotud nõuete täitmisest [27].
5. Selleks, et asutused peaksid litsentsinõuetest kinni, ei piisa litsentside formaalsest väljaandmisest, vaid oluline on litsentsinõuete jõustamine (järelevalve tegemine ja vajadusel sanktsioonide kohaldamine) [27].
6. Litsentsitasud (ja trahvimäärad) peaksid olema piisavalt kõrged, et tagada süsteemi toimimine (katta litsentside väljaandmise, registri pidamise ning järelevalvega seotud kulud) ning võimalusel toetada alkoholi tarvitamisest tulenevate negatiivsete tagajärgede leevendamiseks vajalikke tegevusi [48].
7. Oluline on vältida olukorda, kus litsentsisüsteem muutub põhiliselt sissetuleku allikaks, kuna see võib viia liigse arvu litsentside väljastamiseni [27].
8. Oluline on anda kohalikule tasandile õigus litsentsisüsteemi kohandada ja litsentside väljaandmise põhimõtetes arvesse võtta alkoholiga seotud kahjusid piirkonnas (nt piirata probleemsetes piirkondades litsentside arvu) [27, 48, 66].
9. Üheks litsentsinõudeks võiks olla kohustuslik vastutustundliku alkoholimüügi koolitus teenindajatele [26].

# Kasutatud kirjandus

1. World Health Organization. Over 3 million annual deaths due to alcohol and drug use, majority among men. <https://www.who.int/news/item/25-06-2024-over-3-million-annual-deaths-due-to-alcohol-and-drug-use-majority-among-men>.
2. World Health Organization. More ways, to save more lives, for less money: World Health Assembly adopts more Best Buys to tackle noncommunicable diseases. <https://www.who.int/news/item/26-05-2023-more-ways--to-save-more-lives--for-less-money---world-health-assembly-adopts-more-best-buys--to-tackle-noncommunicable-diseases>.
3. The Allen Consulting Group. Licensing of Tobacco Retailers and Wholesalers. Desirability and Best Practice Arrangements. 2002. <https://extranet.who.int/fctcapps/sites/default/files/2023-11/Licensing%20of%20Tobacco%20Retailers%20and%20Wholesalers.pdf>.
4. Valvira. What is changing in the retail sale of alcoholic beverages after 10 June 2024? <https://valvira.fi/en/-/what-is-changing-in-the-retail-sale-of-alcoholic-beverages-after-10-june-2024->.
5. Vinia. How does the Swedish alcohol monopoly work? <https://www.vinia.se/about-us/swedish-alcohol-monopoly/>.
6. Room R, Cisneros Örnberg J. Government monopoly as an instrument for public health and welfare: Lessons for cannabis from experience with alcohol monopolies. *International Journal of Drug Policy* 2019; 74:223–228.
7. World Health Organization. *Global Survey on Alcohol and Health 2016*. Geneva: WHO; 2016.
8. Chinman M, Burkhart Q, Ebener P, *et al*. The Premises is the Premise: Understanding Off- and On-Premises Alcohol Sales Outlets to Improve Environmental Alcohol Prevention Strategies. *Prev Sci*. 2011; 12(2):181–191.
9. Alcoholic Beverage And Cannabis Administration (USA). Alcohol License Types and Classes. <https://abca.dc.gov/page/types-alcohol-licenses#gsc.tab=0>.
10. Colbert S, Wilkinson C, Thornton L, *et al*. Online alcohol sales and home delivery: An international policy review and systematic literature review. *Health Policy* 2021; 125(9):1222–1237.
11. Stirling Council. Alcohol licences. <https://www.stirling.gov.uk/business-and-licences/licences-permits-and-permissions/alcohol-licences/>.
12. Revenue. Retailer's Off Licence. <https://www.revenue.ie/en/companies-and-charities/excise-and-licences/excise-licensing/retailers-licence/index.aspx>.
13. Valvira. Alcohol passport. <https://valvira.fi/en/alcohol/alcohol-passport>.
14. Get Licensed. Scottish Personal License (SCPLH). <https://www.get-licensed.co.uk/licence/scottish-personal-licence>.
15. World Health Organization. *Addressing the harmful use of alcohol. A guide to developing effective alcohol legislation*. Geneva: WHO; 2011. [https://iris.who.int/bitstream/handle/10665/207484/9789290615033\\_eng.pdf](https://iris.who.int/bitstream/handle/10665/207484/9789290615033_eng.pdf).
16. Livingston M, Chikritzhs T, Room R. Changing the density of alcohol outlets to reduce alcohol-related problems. *Drug and Alcohol Review* 2007; 26:553–562.
17. Campbell C A, Hahn R A, Elder R, *et al*. The Effectiveness of Limiting Alcohol Outlet Density As a Means of Reducing Excessive Alcohol Consumption and

- Alcohol-Related Harms. *American Journal of Preventive Medicine* 2009; 37(6):556–569.
18. Popova S, Giesbrecht N, Bekmuradov D, *et al.* Hours and Days of Sale and Density of Alcohol Outlets: Impacts on Alcohol Consumption and Damage: A Systematic Review. *Alcohol and Alcoholism* 2009; 44(5):500–516.
  19. Bryden A, Roberts B, McKee M, *et al.* A systematic review of the influence on alcohol use of community level availability and marketing of alcohol. *Health & Place* 2012; 18(2):349–357.
  20. Sherk A, Stockwell T, Chikritzhs T, *et al.* Alcohol Consumption and the Physical Availability of Take-Away Alcohol: Systematic Reviews and Meta-Analyses of the Days and Hours of Sale and Outlet Density. *Journal of Studies on Alcohol and Drugs* 2018; 79(1):58–67.
  21. Guindon EG, Tooba F, Trivedi R, *et al.* Rapid Synthesis. Examining the Effectiveness and/or Costeffectiveness of Policies for Reducing Alcohol Consumption. Ontario: McMaster University; 2021.  
[https://www.mcmasterforum.org/docs/default-source/product-documents/rapid-responses/examining-the-effectiveness-and-or-cost-effectiveness-of-policies-for-reducing-alcohol-consumption.pdf?sfvrsn=eac859d5\\_3](https://www.mcmasterforum.org/docs/default-source/product-documents/rapid-responses/examining-the-effectiveness-and-or-cost-effectiveness-of-policies-for-reducing-alcohol-consumption.pdf?sfvrsn=eac859d5_3).
  22. European Union. Communication from the Commission to the Council, the European Parliament, the European Economic and Social Committee and the Committee of the Regions an EU strategy to support Member States in reducing alcohol related harm. Brussels: European Union; 2006. <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=celex%3A52006DC0625>.
  23. Dutch Institute for Alcohol Policy. European Alcohol Policy. <https://www.stap.nl/en/home/european-alcohol-policy.html>.
  24. European Commission. Europe's Beating Cancer Plan. Communication from the commission to the European Parliament and the Council. Brussels: Publications Office of the European Union; 2023. [https://health.ec.europa.eu/system/files/2022-02/eu\\_cancer-plan\\_en\\_0.pdf](https://health.ec.europa.eu/system/files/2022-02/eu_cancer-plan_en_0.pdf).
  25. World Health Organization. Global alcohol action plan 2022–2030. Geneva: WHO; 2023. [https://cdn.who.int/media/docs/default-source/alcohol/final-text-of-aap-for-layout-and-design-april-2023.pdf?sfvrsn=6c5adb25\\_2](https://cdn.who.int/media/docs/default-source/alcohol/final-text-of-aap-for-layout-and-design-april-2023.pdf?sfvrsn=6c5adb25_2).
  26. World Health Organization. European framework for action on alcohol 2022–2025. Geneva: WHO; 2022. <https://iris.who.int/bitstream/handle/10665/361662/72wd12e-Alcohol-220604.pdf>.
  27. World Health Organization. The SAFER technical package: five areas of intervention at national and subnational levels. Geneva: WHO; 2019. <https://iris.who.int/bitstream/handle/10665/330053/9789241516419-eng.pdf?sequence=1&isAllowed=y>.
  28. Berdzuli N, Ferreira-Borges C, Gual, A, *et al.* Alcohol Control Policy in Europe: Overview and Exemplary Countries. *International Journal of Environmental Research and Public Health* 2020; 17(21):8162.
  29. World Health Organization. Evaluation of the Estonian Green Paper on Alcohol Policy. Geneva: WHO; 2024. <https://iris.who.int/bitstream/handle/10665/377091/9789289061124-eng.pdf?sequence=1&isAllowed=y>.
  30. The Global Health Observatory, World Health Organization. Alcohol Control Policies. Geneva: WHO. <https://www.who.int/data/gho/data/themes/topics/topic-details/GHO/alcohol-control-policies>.

31. Norwegian Directorate of Health. Regulations on the Sale of Alcoholic Beverages (Alcohol Regulations).  
[https://www.helsedirektoratet.no/tema/alkohol/Regulations%20on%20the%20Sale%20of%20Alcoholic%20Beverages%20\(Alcohol%20Regulations\)%20-%20Unofficial%20version.pdf/\\_/attachment/inline/2fd2b12a-5179-4f29-a63c-d0ba50e406bb:d42e95a2b4979dcb9f8b3046d4cfdc3e6ba409cd/Regulations%20on%20the%20Sale%20of%20Alcoholic%20Beverages%20\(Alcohol%20Regulations\)%20-%20Unofficial%20version.pdf](https://www.helsedirektoratet.no/tema/alkohol/Regulations%20on%20the%20Sale%20of%20Alcoholic%20Beverages%20(Alcohol%20Regulations)%20-%20Unofficial%20version.pdf/_/attachment/inline/2fd2b12a-5179-4f29-a63c-d0ba50e406bb:d42e95a2b4979dcb9f8b3046d4cfdc3e6ba409cd/Regulations%20on%20the%20Sale%20of%20Alcoholic%20Beverages%20(Alcohol%20Regulations)%20-%20Unofficial%20version.pdf).
32. Valvira. <https://valvira.fi/en/frontpage>.
33. Alcohol Action Ireland. About Us. <https://alcoholireland.ie/about-us/>.
34. Alcohol Focus Scotland. About AFS. <https://www.alcohol-focus-scotland.org.uk/about-afs/>.
35. Intervjuu, Aleksi Halme ja Juuso Nieminen (Valvira), 04.09.2024.
36. Karlsson T, Mäkelä P, Tigerstedt C, et al. The Road to the Alcohol Act 2018 in Finland: A conflict between public health objectives and neoliberal goals. *Health Policy* 2020; 124(1):1–6.
37. Helsinki Times. New alcohol law brings expanded wine selection to Finnish supermarkets. June 18, 2024. <https://www.helsinkitimes.fi/finland/finland-news/domestic/25310-new-alcohol-law-brings-expanded-wine-selection-to-finnish-supermarkets.html>.
38. Regional State Administrative Agency (Finland). Alcohol serving licence. <https://avi.fi/en/services/businesses/licences-notice-and-applications/alcohol-serving-and-sales/alcohol-serving-licence>.
39. Ava Akatemia. FAQ – Frequently asked questions about the alcohol passport. <https://anniskelupassi.akatemia.fi/en/faq-frequently-asked-questions-about-the-alcohol-passport/>.
40. Valvira. Number of serving licences not impacted by Covid-19 pandemic. March 8, 2022. <https://valvira.fi/en/-/number-of-serving-licences-not-impacted-by-covid-19-pandemic>.
41. Alko. Annual report and sustainability report 2021. Helsinki: Alko; 2022. [https://www.alko.fi/INTERSHOP/static/WFS/Alko-OnlineShop-Site/-/Alko-OnlineShop/en\\_US/pdf\\_t/2021\\_Alko\\_VSK\\_ENG\\_FINAL.pdf](https://www.alko.fi/INTERSHOP/static/WFS/Alko-OnlineShop-Site/-/Alko-OnlineShop/en_US/pdf_t/2021_Alko_VSK_ENG_FINAL.pdf).
42. Serving of alcoholic beverages. Helsinki: Valvira; 2024. <https://valvira.fi/documents/152634019/163770460/Serving-of-alcoholic-beverages.pdf/61e3fe00-123b-702b-fed0-ad9822e20c02/Serving-of-alcoholic-beverages.pdf?t=1725604743699>.
43. Suomi.fi. Alkoholijuomien vähittäismyynnin vuosi-ilmoitus. <https://www.suomi.fi/palvelut/lomake/alkoholijuomien-vahittaismyynnin-vuosi-ilmoitus-aluehallintovirasto/cf706098-4c35-4a42-9367-201b4f83c5a3>.
44. Regional State Administrative Agency. Processing and enforcement fees. <https://avi.fi/en/individuals/alcohol/processing-and-enforcement-fees>.
45. Valvira. Guideline for retail sales of alcoholic beverages. <https://valvira.fi/en/alcohol/guideline-for-retail-sales>.
46. Alko. Store Locator. <https://www.alko.fi/en/shops-services>.
47. Valvira. Pricing and price notices of alcoholic beverages. <https://valvira.fi/en/alcohol/pricing>.
48. Intervjuu, Sheila Gilheany (Alcohol Action Ireland), 16.09.2024.

49. Holohan B. Bill Holohan SC: Licensing reform now and over the years. Irish Legal News. November 1, 2022. <https://www.irishlegal.com/articles/bill-holohan-sc-licensing-reform-and-the-law-over-the-years>.
50. Public Health (Alcohol) Act 2018 (October 17, 2018). <https://www.irishstatutebook.ie/eli/2018/act/24/enacted/en/html>.
51. (51)Citizens Information Board. Alcohol and the law. <https://www.citizensinformation.ie/en/justice/criminal-law/criminal-offences/alcohol-and-the-law/#66c3ee>.
52. Mongan D. Alcohol licensing in Ireland. Drugnet Ireland 2018; 65:23.
53. Revenue. Wholesale Dealer's Licence. <https://www.revenue.ie/en/companies-and-charities/excise-and-licences/excise-licensing/wholesale-dealers-licences/index.aspx>.
54. Irish Legal Blog (Internet). Renewal and Objections. <https://legalblog.ie/renewal/>.
55. Alcohol Action Ireland. Raising the bar. An examination of the alcohol market in Ireland. Dublin: Alcohol Action Ireland; 2022.
56. Liquor License Transfers. Buy a Liquor Licence. <https://www.liquorlicencetransfers.ie/buy-a-liquor-licence/>.
57. Revenue. Guide to Excise Licences. Revenue; 2024. <https://www.revenue.ie/en/tax-professionals/tdm/excise/excise-licences/guide-to-excise-licences.pdf>.
58. Tracey S. Action on Alcohol Network A Community Guide to Alcohol Licensing in Ireland. Ballyraine: Alcohol Forum; 2017.
59. Brannon G. Ireland Licensing Laws: Everything you need to know about selling and buying alcohol. Alliance Online, July 29, 2022. <https://www.allianceonline.ie/blog/2022/07/ireland-licensing-laws-everything-you-need-to-know-about-selling-and-buying-alcohol/>.
60. Irish Legal Blog (Internet). Endorsements and Forfeiture. <https://legalblog.ie/offences-and-licences/>.
61. ) Revenue. Excise Duty rates. <https://www.revenue.ie/en/companies-and-charities/excise-and-licences/excise-duty-rates/excise-licences.aspx>.
62. Doyle A, Mongan D, Galvin B. Alcohol: availability, affordability, related harm, and policy in Ireland. Dublin: Health Research Board; 2024. [https://www.hrb.ie/wp-content/uploads/2024/05/HRB\\_Alcohol\\_Overview\\_Series\\_13-2.pdf](https://www.hrb.ie/wp-content/uploads/2024/05/HRB_Alcohol_Overview_Series_13-2.pdf).
63. Nicholls J. Alcohol licensing in Scotland: a historical overview. Addiction 2012; 107(8):1397–1403.
64. Licensing (Scotland) Act 2005 section 142: guidance for Licensing Boards (January 13, 2023). <https://www.gov.scot/publications/licensing-scotland-act-2005-section-142-guidance-licensing-boards/pages/7/>.
65. West Lothian Council. Licensing Standards Officer (LSO). <https://www.westlothian.gov.uk/article/34783/Licensing-Standards-Officer-LSO>.
66. Intervjuu, Aidan Collins (Alcohol Focus Scotland), 26.09.2024.
67. Stirling Council. Alcohol licences. <https://www.stirling.gov.uk/business-and-licences/licences-permits-and-permissions/alcohol-licences/>.
68. Gov.uk. Occasional licence (Scotland). <https://www.gov.uk/find-licences/occasional-licence-scotland>.
69. Scottish Government. Alcohol licensing: guidance. <https://www.gov.scot/publications/alcohol-licensing-guidance/pages/personal-licence-holders/>.



70. Get Licensed. Personal Licence Holders On-Site. <https://www.get-licensed.co.uk/get-daily/does-a-personal-licence-holder-need-to-be-on-site-at-all-times/>.
71. Scottish Government. Scottish Liquor Licensing Statistics. <https://www.gov.scot/publications/scottish-liquor-licensing-statistics/>.
72. Licensing (Scotland) Act 2005. <https://www.legislation.gov.uk/asp/2005/16/contents>.
73. Licensing (Scotland) Act 2005 Explanatory Notes. <https://www.legislation.gov.uk/asp/2005/16/notes/division/3/6?view=plain>.
74. The Licensing (Training of Staff) (Scotland) Regulations 2007 (February 1 2008). <https://www.legislation.gov.uk/ssi/2007/397/made>.
75. Chartered Trading Standards Institute. Selling alcohol in licensed premises. <https://www.businesscompanion.info/en/quick-guides/weights-and-measures/selling-alcohol-in-licensed-premises-s>.
76. Scottish Government. Minimum unit pricing for alcohol in Scotland. <https://www.mygov.scot/minimum-unit-pricing>.
77. South Lanarkshire Council. Premises licence fees. [https://www.southlanarkshire.gov.uk/info/200213/alcohol\\_licences/581/premises\\_licence\\_fees](https://www.southlanarkshire.gov.uk/info/200213/alcohol_licences/581/premises_licence_fees).
78. Midlothian Council. Alcohol licence fees. [https://www.midlothian.gov.uk/info/200269/licences\\_and\\_permits/510/alcohol\\_licence\\_fees](https://www.midlothian.gov.uk/info/200269/licences_and_permits/510/alcohol_licence_fees).
79. Scottish Government. Review of Alcohol Licensing Fees. <https://www.gov.scot/publications/review-alcohol-licensing-fees/pages/4/>.
80. Argyll and Bute Council. Off Sales. <https://www.argyll-bute.gov.uk/business-and-licensing/law-and-licensing/sales>.
81. National Health Service (UK). Alcohol units. <https://www.nhs.uk/live-well/alcohol-advice/calculating-alcohol-units/>.
82. Public Health Scotland. Overview of MUP evaluation. <https://publichealthscotland.scot/population-health/improving-scotlands-health/minimum-unit-pricing-mup/overview-of-mup-evaluation/why-we-evaluated-the-mup/>.
83. Public Health Scotland. Minimum unit pricing reduces alcohol-related harm to health. <https://publichealthscotland.scot/news/2023/june/minimum-unit-pricing-reduces-alcohol-related-harm-to-health/>.

# Lisa 1. Alkoholi litsentsisüsteemid Euroopas – küsitlusuuringu ankeet

**1. Name of the respondent:**

**2. Institution:**

**3. Country:**

*Licensing: a system which obliges all businesses to meet certain requirements to obtain a special license (or sales permit) to legally sell and/or serve alcoholic beverages (an alcohol specific license is needed). It does not include 'passive' systems where businesses only need to be registered or are prohibited from selling alcoholic beverages as a sanction for violating other alcohol control policies (e.g., sales to minors).*

**4. Is licensing required for the sale of alcoholic beverages in your country?** (Please choose only one of the following)

Yes/No

**4.1. If licensing is currently not required to sell alcoholic beverages, is there a plan to implement a licensing system in the near future?** (Please choose only one of the following)

Yes/No

**4.1.1. Please describe briefly, what kind of changes are planned, when and to which products these will apply.**

Please provide any other relevant information

*Following questions concern licensing aspects of different types of alcoholic beverages in different settings.*

*State monopoly: full or almost complete government control over alcohol sales.*

*Beer: an alcoholic beverage obtained by fermenting a liquor (wort) prepared from malted cereals, water and (usually) hops with 4% alcohol by volume (ABV).*

*Wine: an alcoholic beverage made with fermented grape juice with 12% ABV.*

*Spirits: alcoholic beverages made using distillation or maceration with 40% ABV.*

**5. Is licensing required for the wholesale of the following alcoholic beverages?** (Please choose the appropriate response for each item)

Beer/Wine/Spirits

No license required/License required in some municipalities/License required in all municipalities/State monopoly/Don't know

**5.1. If licensing is currently not required for the wholesale of one or more beverages above, is there a plan to implement a licensing system in the near future?** (Please choose only one of the following)

Yes/No/Don't know

**5.1.1. Please describe briefly what kind of changes are planned, when and to which products these will apply.** Please provide any other relevant information.

**6. Is licensing required for the off-premise sales of the following alcoholic beverages in liquor stores?** (Please choose the appropriate response for each item)

Beer/Wine/Spirits

No license required/License required in some municipalities/License required in all municipalities/State monopoly/Don't know

**6.1. If licensing is currently not required for the off-premise sales of one or more beverages above in liquor stores, is there a plan to implement a licensing system in the near future?** (Please choose only one of the following)

Yes/No/Don't know

**6.1.1. Please describe briefly, what kind of changes are planned, when and to which products these will apply.** Please provide any other relevant information.

**7. Is licensing required for the off-premise sales of the following alcoholic beverages in regular stores (grocery stores, supermarkets etc.)?** (Please choose the appropriate response for each item)

Beer/Wine/Spirits

No license required/License required in some municipalities/License required in all municipalities/State monopoly/Don't know

**7.1. If licensing is currently not required for the off-premise sales of one or more beverages above in regular stores, is there a plan to implement a licensing system in the near future?** (Please choose only one of the following)

Yes/No/Don't know

**7.1.1. Please describe briefly, what kind of changes are planned, when and to which products these will apply.**  
Please provide any other relevant information.

**8. Is licensing required for the on-premise sales of the following alcoholic beverages in establishments where serving alcohol is the primary function of the business (bars, nightclubs etc.)?** (Please choose the appropriate response for each item)

Beer/Wine/Spirits

No license required/License required in some municipalities/License required in all municipalities/State monopoly/Don't know

**8.1. If licensing is currently not required for the on-premise sales of one or more beverages above in establishments where serving alcohol is the primary function, is there a plan to implement a licensing system in the near future?** (Please choose only one of the following)

Yes/No/Don't know

**8.1.1. Please describe briefly, what kind of changes are planned, when and to which products these will apply.**  
Please provide any other relevant information.

**9. Is licensing required for the on-premise sales of the following alcoholic beverages in establishments where serving alcohol is the secondary function of the business (restaurants, cafes etc.)?** (Please choose the appropriate response for each item)

Beer/Wine/Spirits

No license required/License required in some municipalities/License required in all municipalities/State monopoly/Don't know

**9.1. If licensing is currently not required for the on-premise sales of one or more beverages above in establishments where serving alcohol is the secondary function, is there a plan to implement a licensing system in the near future?** (Please choose only one of the following)

Yes/No/Don't know

**9.1.1. Please describe briefly, what kind of changes are planned, when and to which products these will apply.**  
Please provide any other relevant information.

**10. Are online sales (to sell alcohol online, through websites, mobile apps etc.) of the following alcoholic beverages permitted?** (Please choose the appropriate response for each item)

Beer/Wine/Spirits

Not permitted/Permitted in some municipalities/Permitted in all municipalities/Don't know

**10.1. Are there any restrictions on home delivery of alcohol?** (Please choose only one of the following)

Home delivery of alcohol is not permitted/Home delivery of alcohol is only permitted in some cases (e.g. with a license)/There are no restrictions regarding home delivery of alcohol/Don't know/Other

**10.1.1. Please describe briefly, what kind of restrictions regarding home delivery of alcohol are in place?** Please provide any other relevant information.

**10.2. Is licensing required for the online sales of the following alcoholic beverages?** (Please choose the appropriate response for each item)

Beer/Wine/Spirits

No license required/License required in some municipalities/License required in all municipalities/State monopoly/Don't know

**10.2.1. If licensing is currently not required for the online sales of one or more beverages above, is there a plan to implement a licensing system in the near future?** (Please choose only one of the following)

Yes/No

**10.2.1.1. Please describe briefly, what kind of changes are planned, when and to which products these will apply.** Please provide any other relevant information.

*Thank you for your answers!*

*We would be extremely grateful if you found time to answer some additional questions.*

*Additional questions concern following topics:*

- *types of license(s) (personal vs business)*
- *requirements for obtaining and retaining license(s)*
- *rules on the distribution of license(s)*
- *supervision*

**11. Would you be willing to answer some additional questions?** (Please choose only one of the following)

Yes, I'm willing to answer additional questions/No, please take me to the end of the survey

***Type of license***

**12. What type of license is required to sell beer in the following settings?** (Please choose the appropriate response for each item)

*Business license: a license or a permit that a government entity requires businesses to have in order to sell alcoholic beverages.*

*Personal license: a license or a permit that authorises an individual running or managing a business to sell alcoholic beverages from said business.*

Wholesale/Off-premise sales in liquor stores/Off-premise sales in regular stores/On-premise sales (primary function)/On-premise sales (secondary function)/Online sales

Business license for the establishment/Personal license for the owner/manager/Both business and personal license/Differs between municipalities/Other/Don't know

**12.1. What other kinds of license would be needed to sell beer?**

**13. What type of license is required to sell wine in the following settings?** (Please choose the appropriate response for each item)

Wholesale/Off-premise sales in liquor stores/Off-premise sales in regular stores/On-premise sales (primary function)/On-premise sales (secondary function)/Online sales

Business license for the establishment/Personal license for the owner/manager/Both business and personal license/Differs between municipalities/Other/Don't know

**13.1. What other kinds of license would be needed to sell wine?**

**14. What type of license is required to sell spirits in the following settings?** (Please choose the appropriate response for each item)

Wholesale/Off-premise sales in liquor stores/Off-premise sales in regular stores/On-premise sales (primary function)/On-premise sales (secondary function)/Online sales

Business license for the establishment/Personal license for the owner/manager/Both business and personal license/Differs between municipalities/Other/Don't know

**14.1. What other kinds of license would be needed to sell spirits?**

***Obtaining a license***

**15. Who is responsible for granting alcohol licenses?** Please select the responsible license authority for each setting.

Wholesale/Off-premise sales in liquor stores/Off-premise sales in regular stores/On-premise sales (primary function)/On-premise sales (secondary function)/Online sales

Local or municipal agency/National-level government agency/Both/Other/Don't know

**15.1. Please specify the responsible organization(s) (name).**

**16. Is the license permanent or does it have to be renewed periodically?** Please select the nature of the license for each setting.

Wholesale/Off-premise sales in liquor stores/Off-premise sales in regular stores/On-premise sales (primary function)/On-premise sales (secondary function)/Online sales

Permanent/Renewed/Differs between municipalities/Don't know

**17. How often should the licenses be renewed?**

**18. Are there any fees required to obtain the license?** Please select the applicable fees for each setting.

*Registration fee: a one-time fee that is paid to obtain the license.*

*Supervision fee: an additional fee paid by retailers to cover the costs of monitoring for compliance.*

*Renewal fee: a fee that is required for the regular renewal of the license.*

Wholesale/Off-premise sales in liquor stores/Off-premise sales in regular stores/On-premise sales (primary function)/On-premise sales (secondary function)/Online sales

No fees/Registration fee/Supervision fee/Renewal fee/Differs between municipalities/Don't know

**18.1. Are there any additional fees connected to the license?**

**19. What criteria/requirements exist for the businesses to obtain a license?** (e.g. optimal distance from adjacent buildings, valid Risk Assessment Management Plan, specific opening hours etc.) (If business license is not required in any setting, then please leave blank)

**20. What criteria/requirements exist for the businesses to retain a license?** (e.g. compliance with point-of-sale alcohol control policies, ban on irresponsible promotions etc.) (If business license is not required in any setting, then please leave blank)

**21. What criteria/requirements exist for the business owners/managers to obtain a license?** (e.g. age over 18, no previous violations, mandatory Responsible Management of Licensed Venues training etc.) (If personal license is not required in any setting, then please leave blank)

**22. What criteria/requirements exist for the business owners/managers to retain a license?** (e.g. compliance with alcohol control policies etc.) (If personal license is not required in any setting, then please leave blank)

**23. During the licensing process, is public posting of applications for a set amount of time required (providing an opportunity for local feedback)?** (Please choose only one of the following)

Yes/No/Don't know/Other

**23.1. Please describe briefly, what kind of requirements are set up for public posting of applications?**

**23.2. Are there any alternative means for community level feedback during the licensing process?**

*Limited distribution of licenses*

**24. Is there a restriction on the total number of available licenses based on population/area (limit on density of any kind of alcohol outlets)?** Please select the appropriate response for each type of setting.

Wholesale/Off-premise sales in liquor stores/Off-premise sales in regular stores/On-premise sales (primary function)/On-premise sales (secondary function)/Online sales

Yes/No/Differs between municipalities/Don't know

**24.1. What kind of method is used for distributing the restricted number of licenses?** Please select the appropriate response for each type of settings.

Wholesale/Off-premise sales in liquor stores/Off-premise sales in regular stores/On-premise sales (primary function)/On-premise sales (secondary function)/Online sales

First-come-first serve/Lottery/Auction/Differs between municipalities/Other/Don't know

**24.1.1. Please specify what other methods are used for distributing restricted number of licenses?**

**24.1.2. What is the basis for calculating alcohol outlet density threshold?** (Please choose all that apply)

Alcohol establishments per population/Alcohol establishments per land area/Alcohol establishments per land area or population according to land uses and zoning/Don't know/Other



### ***Supervision***

**25. Is there an authority/organisation responsible for systematic supervision/enforcement of violations/non-compliances of the licensing requirements for the following types of alcohol sales?** (Please choose the appropriate response for each item)

Wholesale/Off-premise sales in liquor stores/Off-premise sales in regular stores/On-premise sales (primary function)/On-premise sales (secondary function)/Online sales

Yes/No/Differs between municipalities/Don't know

**25.1. Please specify the responsible organization(s) (name).**

**26. What are the consequences of non-compliance for off-premise alcohol sales (e.g., repeated violations of minimum purchasing age)?** (Please choose all that apply)

License Suspension/License Revocation/Fines/No consequences/Don't know/Other

**27. What are the consequences of non-compliance for on-premise alcohol sales (e.g., serving intoxicated guests)?** (Please choose all that apply)

License Suspension/License Revocation/Fines/No consequences/Don't know/Other

## Lisa 2. Soome, Iirimaa ja Šotimaa alkoholi litsentsisüsteemide võrdlus

	SOOME	IIRIMAA	ŠOTIMAA
<b>Litsentsitüübid</b>			
Kaasamüügi litsents	Jah*	Jah	Jah
Kohapealseks tarvitamiseks müügi litsents	Jah	Jah	Jah
Kaugmüük	Jah, kaasamüügi litsentsi alusel	Jah, kaasamüügi litsentsi alusel	Jah, kaasamüügi litsentsi alusel
Kojuvedu kullerteenusega	Keelatud	Piirangud puuduvad	Jah, kaupleja kaasamüügi litsentsi alusel
Isikliku litsentsi nõue	Jah, kohapealseks tarvitamiseks müüki pakkuvates asutustes vastutaval töötajal, kes peab alati füüsiliselt kohal olema	Puudub	Jah, nii kohapealseks tarvitamiseks müüki kui ka kaasamüüki pakkuvates asutustes vähemalt ühel töötajal, kes ei pea alati füüsiliselt kohal olema
<b>Litsentside väljaandmine</b>			
Litsentsiperiood	Tähtajatu Võimalik soovi korral taotleda ka tähtajalist litsentsi	1 aasta Litsentsid aeguvad iga aasta 30. septembril	Tähtajatu, kuid säilitamiseks peab iga aastal maksma säilitamistasu

	<b>SOOME</b>	<b>IIRIMAA</b>	<b>ŠOTIMAA</b>
Litsentside arv	2021: 6441 kaasamüügi litsentsi 9630 kohapealseks tarvitamiseks müügi litsentsi	2022: 2738 kaasamüügi litsentsi** 9137 kohapealseks tarvitamiseks müügi litsentsi***	31.03.2022: 5155 kaasamüügi litsentsi 11 405 kohapealseks tarvitamiseks müügi litsentsi
Litsentside väljaandja	Regionaalne haldusasutus ( <i>Regional State Administrative Agency</i> ) (regionaalne tasand)	Piirkonnakohus ( <i>District Court</i> ) (regionaalne tasand)	Litsentsinõukogu ( <i>Licensing Board</i> ) (kohalik tasand)
Litsentsitasud	Registreerimise tasu (kuni 1365 €)  Järelevalve tasu (kuni 790 €)	Registreerimise tasu (kuni 3805 €)  Järelevalve tasu (kuni 3805 €)	Registreerimise tasu (kuni u 2400 €)  Säilitamise tasu (kuni u 1100 €)
Piirang litsentside arvule	Piirang puudub	Piirang riigi tasemel (taotlemiseks vajalik üle osta olemasolev litsents)	Piirang puudub
<b>Huvitatud osapoolte kaasamine</b>			
Teavitamine	Kõik osapooled Taotluse alusel	Kõik osapooled Kohalikus ajalehes 3 nädalat enne istungit  Eraldi vaja teavitada terviseametit, päästeametit ja politseiametit	Asutusest teatud raadiuses elavad inimesed  Eraldi vajalik teavitada terviseametit, kogukonna nõukogu ja politseiametit

	<b>SOOME</b>	<b>IIRIMAA</b>	<b>ŠOTIMAA</b>
Vaidlustamise võimalused	Kõigil osapooltel on õigus esitada kommentaare	Kõigil osapooltel on õigus esitada vaie	Kõigil osapooltel on õigus esitada vaie
<b>Järelevalve</b>			
Järelevalve tegija	Regionaalne haldusasutus ( <i>Regional State Administrative Agency</i> ) (regionaalne tasand)	Kohalik politseiamet ( <i>Gardaí</i> ) (kohalik tasand)	Kohalik omavalitsus (kohalik tasand)
Sanktsioonid	Rahatrahv Litsentsi peatamine Litsentsi tühistamine	Rahatrahv Litsentsi peatamine Litsentsi tühistamine	Rahatrahv Litsentsi peatamine Litsentsi tühistamine
<b>Muud piirangud</b>			
Müügikellaajad	Kaasamüük: 09.00–21.00 Müük kohapealseks tarvitamiseks: 09.00–01.30  Kohapealseks tarvitamiseks müügi puhul võimalik taotleda müügiaegade pikendamist kuni 04.00.	Kaasamüük: E–L 10.30–22.00 P 12.30–22.00  Müük kohapealseks tarvitamiseks: E–N 10.30–23.30 R–L 10.30–00.30 P 12.30–23.00	Kaasamüük: 10.00–22.00  Müük kohapealseks tarvitamiseks: Määrab kohalik litsentsinõukogu  Kujuvedu: 06.00–00.00
Minimaalne ühikuhind	Puudub	10 senti (€) 1 grammi puhta alkoholi kohta	≈ 8 penni (£) / 1 grammi puhta alkoholi kohta ≈ 10 penni (€) / 1 grammi puhta alkoholi kohta

	SOOME	IIRIMAA	ŠOTIMAA
<b>Litsentsiregister</b>			
Litsentsiregistri haldaja	Riiklik hoolekande ja tervishoiu järelevalveamet (Valvira) (riiklik tasand)	Maksuamet (Revenue) (riiklik tasand)	Kohalik omavalitsus (kohalik tasand)
Aruandlus	Regionaalsele haldusasutusele (regionaalne tasand) Kaasamüük: 1 x aastas alkoholi läbimüük (€) ja toiduainete läbimüük (€) Müük kohapealseks tarvitamiseks: 2 x aastas alkoholi läbimüük (€)	4 x aastas alkoholi kogused lähtuvalt tüübist (vein, õlu, kange alkohol, siider) (l)	Aruandluse kohustus puudub

\* Litsentsi alusel lubatud vaid kääritatud alkoholsete jookide kangusega ≤ 8% ja muul viisil valmistatud alkoholsete jookide kangusega ≤ 5,5%, müük. Erandina on lubatud litsentsitud tootmiskohast müüa käsitööveine (kangus ≤ 13%) ja õllesid (kangus ≤ 12%)

\*\* Kange alkoholi, õlle või veini jaemüügi või vaid veini jaemüügi kaasamüügi litsentsi omavad asutused

\*\*\* Baarid, pubid ning vaid veini kohapealseks tarvitamiseks müüki pakkuvad asutused

